

马中“两国双园”：中国—东盟 战略合作框架下的标志性项目 ——兼论其发展优势和意义

叶汉伦

内容摘要：马来西亚与中国正极力通过更具建设性的合作来提升双边关系，以期利惠两国人民及周遭地区。为推高双边经贸投资，两国联合建构中马钦州产业园区和马中关丹产业园区。“两国双园”的理念已经成为一种新型的双边经济合作模式，以及中国—东盟战略合作框架下的马中合作标志项目。其发展优势和意义值得进一步探讨。

关键词：两国双园；中国—东盟战略合作框架；发展优势

作者简介：叶汉伦，马来西亚策略分析与政策研究所研究员；马来西亚拉曼大学中华研究院博士研究生。研究方向：中国思想史、马中关系。邮箱：honluny@yahoo.com

Title: “Two Countries, Twin Parks” Initiative: Its Developmental Advantages and Significance

Abstract: Malaysia and China are striving to enhance bilateral ties through more constructive collaborations with a view to benefit the people of both nations and the region as well. In order to boost bilateral economic and trade investments, both countries have jointly established the China-Malaysia Qinzhou Industrial Park and Malaysia-China Kuantan Industrial Park. The concept of “Two Countries, Twin Parks” has been an innovative form of bilateral economic cooperation, as well as a symbol of cooperation between China and Asean within the China-ASEAN Strategic Cooperation Framework. Its developmental advantages and significance worth further observation.

Keywords: Two Countries, Twin Parks; China-ASEAN Strategic Cooperation Framework; developmental advantages

Author: Yap Hon Lun, Researcher, Institute of Strategic Analysis and Policy Research (INSAP), Malaysia; Ph.D. Candidate, Universiti Tunku Abdul Rahman, Malaysia. Major areas of research: Chinese Intellectual History, Malaysia-China Relations. Email: <honlun@yahoo.com>

一、“两国双园”释义与缘起

中国—马来西亚钦州产业园区（中马钦州产业园区）是中马两国投资合作旗舰项目，是继中新苏州工业园区、中新天津生态城之后，中外两国政府合作建设的第三个园区，与马来西亚—中国关丹产业园区（马中关丹产业园区）共同开创了“两国双园”国际园区合作的新模式。在此基础上，正积极申报中国（北部湾）自由贸易试验区。

2011年4月28日，呼应时任中国总理温家宝的邀请，马来西亚同意在中国合作建设两国首次联合发展的产业园区。10月21日，温家宝和马来西亚首相纳吉共同见证两国签署园区合作协议并为园区揭牌，成为第八届中国—东盟博览会的最大亮点。这是一个历史性的时刻，是中国与马来西亚这两个亚洲经济快速增长国家扩大合作的重要里程碑。

2012年4月1日，温家宝与纳吉共同主持中马钦州产业园区开园仪式。这是两人在一年之内第三度聚首，为推动中马钦州产业园区的建设共同出力，引起多方关注。受委马来西亚首相对华特使、负责协调园区推展工作的黄家定强调“两国最高阶领导人会面的频密度也是两国建交以来罕见的”。^① 纳吉与温家宝联合主持开园仪式，并共同见证园区开发合资公司——即马方的“钦州发展（马来西亚）联营有限公司”和中方的“钦州金谷投资有限公司”——的签约仪式。在一年的时间内，从提出到奠基，纳吉称赞这样的速度是“钦州速度”。

早在3月26日，经中国国务院批准，同意在广西壮族自治区钦州市金鼓江地区设立中国—马来西亚产业园区，实行国家级经济技术开发区政策，以后视情况发展，如需赋予其他政策，由商务部

^① 见《星洲日报》，2012年3月29日。

会同有关部门研究并报国务院批准。^①

中马钦州产业园区是马中两国建交以来最具体的合作项目——两国企业在双方政府的支持下，发展实质的产业园区合作。双方都以十足诚意将两国的合作提升至新的高度，将园区发展成具有代表性的国与国经贸计划、中马经贸合作的标志性项目、中国—东盟自贸区首屈一指的共赢示范区。这是自中国—东盟自由贸易区于2010年1月1日正式启动以来，中国在此自贸区框架之下与东盟国家发展的第一个产业园区，并以马来西亚多媒体超级走廊（Multimedia Super Corridor, Malaysia）为建设蓝本，别具意义。^②中马钦州产业园区的付诸启动，让马来西亚的名字永远镌刻在中国—东盟合作开发产业园区的榜首，具有策略性区域合作的示范意义。

中马钦州产业园区在2012年4月1日开园当天，纳吉献议在马来西亚东海岸经济特区设立姐妹产业园区，获得温家宝的积极支持。纳吉本身就提到，中马钦州产业园区是马中首个双边合作模式，因此两国承诺扮演支援和提供设备给两国企业的角色。他说，园区首期7.87平方公里，预料吸引3亿美元的投资，主要涉及住宅、工厂、办公室和商业大厦的发展。纳吉希望看到在大马有类似发展，并要借此机会邀请中国政府及中国企业与工业，到大马建设姐妹产业园区。他认为：“这样的计划将可协助中国公司在东南亚扩大版图，并提供马中企业家新经贸机会。”^③

2013年2月5日，这个名为“马中关丹产业园区”的崭新两国共建园区，由纳吉与时任中国全国政协主席贾庆林阁下联合主持开园仪式，成为马来西亚的第一个国家级产业园区，从公开倡议到落实，少于一年时间。

两园从酝酿到落实，凝聚着马中两国政府的心血和关怀。短短一年两个月时间，两国领导人四次会谈，共同推动了两个园区的开发合作，开创了“两国双园”的园区国际合作新模式，掀开了中马

① 中华人民共和国国务院：《国务院关于同意设立中国—马来西亚钦州产业园区的批复》（国函〔2012〕25号），2012年3月26日。

② 参见中国广西钦州市中马钦州产业园区：《钦州市城市总体规划修编（2012-2030）》，2015年3月17日；载 <http://www.qip.gov.cn/News/Detail/5a2249e9-0c6c-420f-8194-1c1a8be1927a>。

③ 见《亚洲周刊》二十六卷十六期（2012-04-22）专题报导。

友好与务实合作的崭新一页。

“两国双园”的合作模式正式启动，并在中国新一届领导层领航下继续得到两国政府的高度重视。纳吉果断决定大力促成这项计划，同时让华资企业和华商积极参与园区总体规划和园区项目建设，具有时代前瞻性，与马来西亚的经济转型计划一以贯之。由此，“两国双园”不能简单定义为园区建设和经贸合作，在政治、外交、文化交流的区域性合作框架下，其特征与意义值得进一步观察。^①

二、“两国双园”计划的基本设定

“两国双园”并不是一个预先设计的合作发展模式。其起源如前所述，乃是中方在中国—东盟战略合作框架下提出在中国设立国家级合作共建园区的发展计划，并在马方积极回应之下，蜕变发展为两国分别在两地合作共建姐妹园区的大型发展计划，在两国互信与合作共赢的理念下，所逐渐成形的合作发展模式。

早在2010年10月在南宁举行的第七届中国—东盟博览会，以中国“魅力之城”参加博览会的钦州市代表团，把设立中马钦州产业园区的设想提上合作议程。此后，这一合作项目迅速被提升为中国与马来西亚两国商务部门的磋商话题，双边政府职能部门进行了广泛的对接。中马钦州产业园区的成立、建设、发展，以致马中关丹产业园区的发展都凝聚着中马两国领导人的高度重视和亲切关怀。

根据中国钦州市委托有关规划设计院所编制的规划，中马钦州产业园区毗邻钦州保税港区和中国国家级钦州港经济技术开发区。园区规划面积55平方公里，规划人口约47万人，预留远期发展面积。该园区毗邻为钦州保税港区和广西集装干线港——1亿吨级钦州港，区位独特，交通便利。园区以打造中国—东盟合作的典范

^① 目前关于“两国双园”计划的研究仍然很少。相对集中讨论此议题的文章有新加坡东南亚研究所 Khor Yu Leng, “The Significance of China-Malaysia Industrial Parks,” in Ooi Kee Beng (ed.), *ISEAS Perspective: Selections 2012-2013* (Singapore: Institute of Southeast Asian Studies, 2014), 第46-54页。另见马来亚大学中国研究所研究员张淼的评论文章：《中马“两国双园”：国际经贸合作的新典范》，载《星洲日报·淼笔生花》，2016年5月29日。

区，即“中马智造城，共赢示范区”为发展目标，定位为“先进制造基地、信息智慧走廊、文化生态新城、合作交流窗口”。^① 园区重点发展3类产业，即综合制造业、现代服务业及信息技术产业。入园企业将享有中国新一轮的西部大开发政策、北部湾经济区开发政策和地方自主优惠政策，包括土地价格、税收政策及资金扶持。

按照计划，2011年各项前期筹备工作任务基本完成；2012年园区建设全面启动；2015年园区一期基本建成，一批入园项目实现竣工投产；2020年整个园区初具规模。^② 按照统一规划、分期开发的精神，园区分三期建设，首期开发建设15平方公里，其中启动区7.87平方公里。一期为包含居住、产业、商业以及行政办公用地的综合区，总用地15.11平方公里，已于2011年8月1日正式破土动工。二期为生活性服务中心、产业区和居住区，总用地18.1平方公里。三期为智慧生态区以及产业区，总用地22.2平方公里。

依据“政府搭台、企业运作、项目带动、利益共享”的原则，钦州产业园区开发实行政企分开，由中马双方企业各自组成投资公司，再合资组建园区开发公司，作为园区开发建设主体。园区不仅服务中马两国企业，同时面向全球招商，着力建设“先进制造基地、信息智慧走廊、文化生态新城、合作交流窗口”，努力成为“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”、中国—东盟自贸区升级版、广西建设西南中南新战略支点和北部湾开放开发的新平台、新动力、新亮点。

马中关丹产业园区位于马来西亚东海岸经济特区内，地理位置优越，面向南中国海，占有西马东海岸港口资源，连接首相纳吉的故乡皇城北根的汽车工业园，幅员辽阔，其独有的天然资源、文化遗产将作为此区域发展蜕变成具有高度竞争力的现代经济体，由首相指定为钦州产业园区的姐妹园区。马来西亚东海岸经济特区发展理事会负责规划与推动园区建设，这个理事会则是由首相纳吉亲自领导。^③ 这个特别经济区的产业园，料将吸引上百亿令吉的投资，

① 中国广西钦州市中马钦州产业园区：《中马钦州产业园区发展战略》，2015年4月13日；载 <http://www.qip.gov.cn/News/Detail2/2ab171bd-6a05-4a68-9574-80dbf307a97c?SignName=fzzl>。

② 《中马钦州产业园区工作进展报告》，2012年1月5日。

③ 马来西亚东海岸经济特区（East Coast Economic Region, ECER）成立于

从而成为马来西亚各经济特区“皇冠中的宝石”。

为了促成马中关丹产业园区发展计划，马来西亚及中国投资者将注入至少 30 亿令吉，联手扩建及拓深关丹码头，全面带动关丹产业园区的发展。协调关丹产业园区合作计划的黄家定在接受《南洋商报》访问时说，除了马中关丹产业园，关丹港口也是另一项重点发展计划，它和园区有着策略性关系：“必须强调的是，在深化及扩建关丹码头方面，马中取得突破的合作关系，我国政府破例允许中方参与码头扩建工程”。^①

作为协作发展的有机构成，继钦州产业园区与关丹产业园区结为姐妹园后，位于南中国海北部湾的钦州港口与西马东海岸的关丹港口也结为姐妹港。黄家定透露，“虽然两个港口规模各异，惟条件相同，双方可互相配合及辅助，达到互惠互利目标。钦州港口及关丹港口正朝着姐妹港方向迈进，一旦关丹码头扩建工程竣工，双方结为姐妹港指日可待”。^②

首相纳吉与中国全国政协主席贾庆林为马中关丹产业园区联合主持开园仪式。纳吉说：“在中国国家主席胡锦涛和总理温家宝的领导下，马中关系已更上一层楼，温家宝不遗余力地支持马中关丹产业园，以及其姐妹园——中马钦州产业园，证明他拥有马中两国共存共荣的愿景。我们共享这个愿景，这（关丹产业园）是大马首个获得国家级地位的产业园，表示它将在政府的指导下，由私人领域驱动；我打从一开始就劝告大马官员，这项发展计划必须配合钦州产业园的‘钦州速度’”。而其成果是，“在短短 4 个月内，这两

2007 年，涵盖西马半岛东海岸的吉兰丹、登嘉楼、彭亨和柔佛丰盛港，总面积达 66,736 平方公里（相等于大马半岛总面积 51%），是继柔南的依斯干达经济特区和涵盖檳城、吉打、玻璃市和霹靂北部的北部走廊经济特区之后，马来西亚政府成立的第 3 个经济特区。马来西亚东海岸经济特区发展理事会（East Coast Economic Region Development Council, ECERDC）由首相担任主席，成员包括副首相、涉及州属的州务大臣、联邦部长、1 位公共领域代表和 2 位私人领域代表。根据其发展蓝图，东海岸经济特区计划发展成一个主要的国际和国内旅游重镇、制造商品出口点、活力商贸中心以及基建物流枢纽。作为绵延大马半岛东海岸的经济特区，它占据有利的策略性地理位置、拥有丰富独特的天然资源和优质人力资源、低廉的生活开销和生产成本，既有利于多样性旅游业，在地产业和商业种植领域都深具发展潜能。

① 《南洋商报》，2013 年 1 月 27 日。

② 《南洋商报》，2013 年 1 月 27 日。

个产业园已可以推介；现在，加速的发展（计划）在大马有了一个新名词，即‘关丹速度’。”^①从公开倡议到园区开园，用了少于一年的时间。这是在中国-东盟战略合作框架下，两国相互共建产业园区的良性竞逐中所带来的正面效应。

马中关丹产业园区的投资者在这一天签署了5份策略性文件，以启动资金的流入，每项签约皆显示马中关丹产业园区拥有长远的未来和丰硕的成果。园区共吸引了总值105亿令吉的投资，制造8500个就业机会；产业园的主要发展商，即马中联营公司将再投资25亿令吉进入产业园，该公司将扮演关键角色，兴建产业园大型基建。^②

随着马中关丹产业园区正式开园，关丹港口进行拓展，怡保工程集团于2013年2月以1亿200万美元（3亿2308万令吉）脱售关丹港口的40%股权予广西北部湾国际港务集团，脱售所得将用于深水终站的建筑工程中。缘此，怡保工程集团将斥资20亿令吉于关丹港口建筑新深水终站，可让高达20万载重吨的船舶停靠。^③根据东海岸经济特区大蓝图，关丹港口获点名为特区内的综

① 《星洲日报》，2013年2月6日。

② 这5份策略性文件，分别是：

(1) 马方联营公司与中国广西北部湾东盟投资有限公司联合签署的“马中关丹产业园股东框架协议”，以成立一家马中联营的“马中关丹产业园有限公司”，负责推动产业园的发展计划。马方由实达集团总裁兼首席执行官丹斯里刘启盛及常青集团执行主席丹斯里张晓卿爵士代表签约，中方代表则是广西北部湾国际港务集团董事长叶时湘，由钦州市委书记肖莺子见证。

(2) 东海岸经济特区发展理事会与广西北部湾国际港务集团签署的谅解备忘录，该集团将把现代钢铁厂、铝加工厂及棕油提炼厂3项重要计划，带入马中关丹产业园。东海岸经济特区发展理事会执行长艾萨代表马方与叶时湘签署上述备忘录。

(3) 广西北部湾国际港务集团与常青集团的谅解备忘录，双方将联合投资棕油提炼厂，提炼原棕油及发展棕油下游工业，计划投资额达2亿1千万美元（约6亿3千万令吉）。由叶时湘与张晓卿签署。

(4) 由怡保工程集团首席执行官兼董事经理拿督郑建民与叶时湘签署的谅解备忘录，双方将联合投资关丹码头的发展与提升工程。

(5) 由马方联营公司、中国广西北部湾东盟投资有限公司，以及中国开发银行3造签署的“财务合作框架协议”，为马中关丹产业园的投资者提供融资服务；备忘录由中国开发银行广西分行行长白映福、叶时湘、刘启盛及张晓卿联合签署。见《星洲日报》，2013年2月6日。

③ 《南洋商报》，2013年7月4日。

合工业与物流中心。关丹港口将在年杪前扩展港口容量至 5200 万吨，从支线港（Feeder Port）转型为大型港口。这项扩展计划将可吸引超大型船只选择进入关丹港口。

三、政府高层领导的推动与政策扶持

“两国双园”的构建在本质上是私人企业驱动跨国园区的建设，在中国—东盟战略合作框架下带动区域产业经贸发展。实际上，政府的政策推动力扮演了非常积极而关键的角色。其中，又以中马钦州产业园区最为突出。

早在 2012 年 8 月 8 日，双方在北京举行了中马钦州产业园区介绍会，这是继同年 6 月 17 日在吉隆坡举办推介会后，首次在中国首都正式向广大的企业界代表介绍钦州产业园区，并由中国商务部、马来西亚贸工部、广西壮族自治区人民政府及马中商务理事会联合举办，旨在扩大园区的影响力和知名度，介绍和宣传园区发展规划和各项政策，并加快园区招商引资。

这一项介绍会的规格非常高，地点设于北京人民大会堂三楼金色大厅，出席者包括了中国国家领导人、马中两国部委及相关机构领导、各大银行及金融机构、中国中央企业、在京商协会、世界 500 强企业、马来西亚在华企业和中外媒体，出席人数超过 800 人。介绍会在 8 月 8 日下午 3 时开始，由广西壮族自治区主席马飏亲自主持。会议先后由中国全国人大常委会副委员长桑国卫、中国全国政协副主席白立忱、黄家定、广西壮族自治区党委书记兼自治区人大常委会主任郭声琨，以及中国商务部副部长王超致辞。^① 这样的安排充分显示了中马钦州产业园区作为中国—东盟战略合作框架下标志性项目的强大政府支持力量。

“两国双园”在马中高层领导之间极具份量。2013 年 10 月，中国国家主席习近平、总理李克强先后在会见马来西亚首相纳吉时明确提出：建设好钦州、关丹产业园区，将其打造成两国投资合作的旗舰项目，带动两国产业集群式发展。

2014 年 5 月 31 日，在纳吉与李克强共同签署的中马建交 40 周年联合公报中，积极评价了中马钦州产业园区和马中关丹产业园

^① 《南洋商报》，2012 年 8 月 11 日。

区取得的进展，并强调双方将进一步深化清真产业领域合作，加强马来西亚输华燕窝检验检疫交流与合作。同一天，中国副总理汪洋在与纳吉同台的“中国—马来西亚经济高层论坛”上强调，中马关系正处于最广泛、最活跃、最富有成果的时期，双方应落实好两国领导人的共识，加快实施两国经贸合作五年规划，推动双方务实合作不断迈上新台阶。“一是做大贸易规模，优化贸易结构，努力实现 2017 年进出口贸易达到 1600 亿美元的目标。二是深化投资合作，把钦州、关丹两个产业园打造为投资合作的旗舰项目，支持中国企业参与马来西亚基础设施建设。三是加强农业合作，中方愿为马方优势农产品对华出口提供便利。四是共同推动区域经济一体化，合力推进 21 世纪海上丝绸之路建设。”^①

2014 年 11 月，习近平、李克强在人民大会堂会会见在北京出席第 22 次 APEC 领导人非正式会议的纳吉时指出，要对接各自发展战略，将钦州、关丹产业园区打造成中马合作旗舰项目和中国—东盟合作示范区。

2015 年 11 月 23 日，中国总理李克强与马来西亚首相纳吉举行会谈时提到抓住共建“一带一路”和两国经济转型升级的契机，以钦州、关丹和马六甲临海产业园区为平台，大力开展产能合作。^② 两国在同一天于吉隆坡发表的联合声明中提到，马方欢迎中方提出的共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路（“一带一路”）合作倡议，双方同意在该框架下加强发展战略对接，推进务实合作。双方领导人也高度评价马方主办 2015 年东亚合作领导人系列会议取得的成果。中方对马方成功主办东亚合作领导人系列会议和东盟共同体宣布建成表示祝贺，积极评价马担任东盟轮值主席国期间为中国—东盟关系发展所做的贡献。双方支持发展中国—东盟战略伙伴关系，进一步增进战略互信，提升中国—东盟自贸区水平。双方还声明同意继续推动“两国双园”协调发展，共同探讨推进钢铁、船舶、通讯、电力、轨道交通等重点领域合作。^③

李克强此前发表署名文章提到“双方发挥互补优势，大力开展

① 《人民日报》，2014 年 6 月 1 日。

② 《人民日报》，2015 年 11 月 24 日。

③ 《中华人民共和国和马来西亚联合声明》，见《人民日报》，2015 年 11 月 24 日。

国际产能合作，鼓励更多企业参与钦州、关丹两个产业园区发展，推进基础设施建设，改善互联互通条件，将产生丰厚的发展红利，为彼此稳健增长，民生改善注入强劲动力，为打造东亚稳定增长极发挥重要支撑作用”。^① 李克强将“两国双园”的建设与中马两国的经济转型以及双方分别在 2020 年全面建成小康社会和“2020 宏愿”高收入国目标结合在一起，希望通过两园的建设加强双边商贸合作。这是中国领导人最近一次高调提出“两国双园”的重要性。

2014 年 2 月 25 日，中马钦州产业园区和马中关丹产业园区联合合作理事会第一次会议在北京召开。会议审议通过了“两国双园”联合合作理事会架构和工作方案及中马钦州产业园区工作报告、马中关丹产业园区工作报告。

2015 年 1 月 18 日，马来西亚首相对华特使黄家定与身兼中马钦州产业园区管委会主任暨中马“两国两园”联合合作理事会中方主席的广西壮族自治区副主席张晓钦，在吉隆坡香格里拉酒店共同主持“中国—马来西亚钦州产业园区座谈会”，以报告园区开发建设情况及收集相关工作建议与看法。以张晓钦为首的中方代表共有 19 人出席座谈会，马方出席者则以常青集团和实达集团的领导和负责人为主。^② 张晓钦对园区下一阶段工作提出了具体要求，包括第一，要统一思想认识；第二，要进一步完善合资公司治理结构；第

① 2015 年 11 月 20 日，李克强署名发表了《历史的航道 崭新的坐标 扬起的风帆》，表达作为中国国务院总理首次访问马来西亚的喜悦。他提到未来在三个方面中马双方将有高度默契：一是中国 2020 年全面建成小康社会的宏伟蓝图和马来西亚“2020 宏愿”的美好愿景高度契合；二是中国推进“一带一路”倡议，实施“大众创业、万众创新”，加快经济结构转型升级，与马来西亚全面推行经济转型、打造更具活力的新型经济体规划互为发展机遇；三是双方发挥互补优势，大力开展国际产能合作，鼓励更多企业参与钦州、关丹两个产业园区发展，推进基础设施建设，改善互联互通条件，将产生丰厚的发展红利，为彼此稳健增长，民生改善注入强劲动力，为打造东亚稳定增长极发挥重要支撑作用。这篇文章同一天刊登在马来西亚各语文主流报章，极为罕见，备受关注的程度由此可见一斑。文章可参加中国政府网：http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-11/20/content_2969066.htm。

② 中方代表包括中国驻马经济商务参赞吴政平、广西壮族自治区政府副秘书长魏然、广西钦州市市长李新元、广西商务厅厅长王乃学、中马钦州产业园区管委会常务副主任高朴、中马钦州产业园区管委会副主任兼广西中马钦州产业园区开发有限公司董事长李杏等。见马中商务理事会：<http://www.mcbc.com.my/council-update/2829>。

三，要强化多层联合招商；第四，要优化合作开发模式；第五，要创新设计政策。黄家定对成立两国双园理事会司局级工作机制、积极发挥马中商务理事会作用推动招商工作和毛燕进口、组建中马研究院等问题提出了意见和建议。^①

2015年9月19日，中马“两国双园”暨马来西亚商机第一次的联合推介会在广西南宁荔园山庄国际会议中心隆重举行。此次推介会由广西壮族自治区人民政府，马来西亚投资发展局（MIDA）、马来西亚彭亨州政府、马来西亚东海岸经济特区发展理事会联合主办；中国商务部投资促进事务局，马来西亚外贸发展局（MATRADE），广西商务厅、中马钦州产业园区管理委员会、马中关丹产业园合资公司共同承办。两国经贸部门领导，以及投资促进机构、商协会、重点企业代表约400人出席会议，签约项目金额超过人民币60亿元。^②

2016年5月31日，“第二届马中‘两国双园’联合推介会”在马来西亚国际贸易和工业部新大厦举行。本届推介礼是由国际贸易及工业部、东海岸经济特区发展理事会、彭亨州政府、中国广西壮族自治区人民政府与马中商务理事会主办大马投资发展局、马中关丹产业园区、中国广西壮族自治区商务厅及中马钦州产业园区承办，马来西亚中华总商会（中总）与马来西亚—中国总商会协办。会上签署了8份战略合作备忘录，向马中关丹产业园区注入总值15亿8千万令吉（约3亿9千500万美元）的投资额，不仅将产业园区的投资总额提升至150亿8千万令吉（约37亿7千万美元），新投资项目一旦落成更将为马中关丹产业园区带来3千个就业机会。^③

① 见中国—马来西亚钦州产业园区：<http://www.qip.gov.cn/News/Detail/c973ef36-78f8-40a3-9677-0cb0b820d8d1>。

② 相关签约项目包括轻工产业园项目、天然气分布式能源项目、综合生产服务运营平台项目，以及新能源应用系统及新能源生产制造基地和工程中心项目、燕窝及天然保健品健康产业园项目和产业发展平台基金项目等。见中马钦州产业园区开发有限公司网站报道：<http://www.cmqip.com.cn/Home/ArticleDetail/1136>。

③ 第一项签署仪式共签署2份备忘录，分别是广西投资集团将投资5亿8千万令吉，在马中关丹产业园设置铝加工生产设施、及LJ高新材料技术有限公司投资10亿令吉，设置高科技发展中心，以生产发展马中关丹产业园中的建筑模板与活化橡胶粉。2份备忘录分别由马来西亚东海岸经济

在政策扶持方面，双方都推出最优政策，中方尤为重视。中国国务院办公厅同意中马钦州园区建设中国—东盟产业合作先导区和创新开放试验区，明确给予系列国家层面的优惠政策支持。中马钦州产业园区管委会常务副主任范力介绍，国务院同意支持园区重点发展装备制造、电子信息、食品加工、材料和新材料、生物技术、海洋产业和现代服务业。同时，实施科技成果转化的股权激励政策，按照国家规定进行高新技术企业认定，加大企业研发费用税前加计扣除、技术转让税收优惠等政策的落实力度。国家对外商投资企业设立研发中心按规定给予政策支持，支持中马两国科技成果在区转化。他提到：“中马钦州产业园区是中国与马来西亚两国政府合作建设的项目，是中国与东盟产业合作的实验田。为此，国务院量身订制定出台系列优惠政策支持园区建设。”^①

2014年7月，中国国务院专门出台支持园区政策，明确支持园区先行先试、深化改革，在产业发展、金融创新、外汇管理、人才建设和土地开发利用等方面给予园区一系列政策支持。^② 中国中央政府通过这六大专项政策，允许中马钦州产业园区按照上海自由贸易区的创新思路，在投资便利化、贸易自由化、金融国际化、管理法制化等方面先行先试。为统筹推进“两国双园”开发建设，由中国商务部和马来西亚贸工部牵头的中马“两国双园”联合合作理

特区发展理事会执行长艾萨、马中关丹产业园合资公司董事长拿督孙兴存、广西投资集团董事长冯柳江、及LJ高新材料技术有限公司董事长李昌铸签署。第二项签署仪式分别由联合钢铁（大马）有限公司董事长周小溪、中国建设银行广西分行副行长李思影、中国农业银行广西分行副行长胡涌、中国农业银行新加坡分行行长范刚、及中国进出口银行广东分行处长庞晓辉，共同签署联合钢铁银行贷款项目。第三项签署仪式则由中马钦州产业园区管委会常务主任高朴，与马来西亚创新中心总裁王惠生签署中马科技园创新基地项目合作备忘录；广西北部湾国际港务集团董事长周小溪及常青集团执行主席丹斯里张晓卿爵士也签署了棕榈油产业链一代加工与销售项目合作备忘录。第四项签署仪式则由马来西亚矿业集团董事经理拿督斯里卡立莫哈末签署设施与生产工业投资合作框架协议；广西慧宝源医药科技有限公司董事长周驊则与马来西亚海鸥集团董事经理陈景岗签署了中药民族药研发项目合作备忘录。见《星洲日报》，2016年6月1日。

① 中华人民共和国商务部“中国自由贸易区服务网”：《中国—东盟产业合作先导区获国家优惠政策支持》，2014年9月12日；载 http://fta.mofcom.gov.cn/article/shidianyj/201409/18017_1.html。

② 《国务院办公厅关于支持中国—马来西亚钦州产业园区开发建设的复函》（国办函〔2014〕67号），见《广西日报》，2014年7月31日。

事会成立，建立了“两国双园”联合招商机制。

2014年9月5日，中国财政部印发《关于下达广西壮族自治区钦州中马产业园区建设补助资金的通知》（财预〔2014〕304号），从2013年至2015年连续三年中央财政安排中马钦州产业园区建设补助资金每年8亿元共计24亿元的第二笔8亿元资金下达给园区。^②

广西壮族自治区专门制定了支持中马钦州产业园区开发建设的扶持政策，并明确提出要举全区之力促进园区科学发展、跨越发展。2014年8月12日，广西壮族自治区人民政府印发《中国—马来西亚钦州产业园区建设自治区改革创新先行园区总体方案》，要求区内各市、县人民政府、农垦局、各组成部门、各直属机构“认真贯彻执行”。其主要目标是到2017年，基本建立与国际规则相适应的园区开发建设和运营管理体制机制，逐步形成自治区改革创新高地。^② 其重点固然在中马钦州产业园区的实体建设，但眼光也落在完善对外交流合作机制，通过“两国双园”协调工作机制的完善，创新中国—东盟海上互联互通、海上丝绸之路、中国—东盟自贸区升级版建设的合作机制，推动与马来西亚及东盟国家在政治、经贸、文化、教育、科技等领域多层次、全方位的开放合作。

四、“两国双园”的近期发展

2015年，中马钦州产业园区全面完成启动区基础设施和配套建设，“三年打基础”目标已基本实现并初显成效，具备了成片开发及项目“即到即入园”的条件。园区管委会将当前的工作重心由基础设施建设为主向基础设施建设和产业项目入园建设共同推进转变，积极探索“TFM”（技术+金融+制造业/现代服务业）产

① 中国广西钦州市中马钦州产业园区工管委办公室：《2014年中马钦州产业园区大事记》，2015年4月14日；载 <http://qip.gov.cn/News/Detail2/a50e1ae8-6fbd-43e7-ab80-97b083050792?SignName=yqds>。

② 广西壮族自治区人民政府：《广西壮族自治区人民政府关于印发中国—马来西亚钦州产业园区建设自治区改革创新先行园区总体方案的通知（桂政发〔2014〕55号）》，2014年8月27日；载 http://www.gxzf.gov.cn/zwgk/zfgb/2014zfgb/2014_gb_24/2013_zfbgwj_gb_2013/201408/t20140827_436413.htm。

业发展平台，即通过投资平台引入产业集群的新型招商模式，致力于建设高端产业集聚区、产城融合示范区、科教和人才资源丰富区、国际合作和自由贸易试验区，着力将园区打造成中国第四代产业园区，主动融入“一带一路”战略，明确了“一个宗旨、四项提升、五项加速”的年度工作思路，确保园区启动区基础设施全面建成，产业配套和服务体系基本完善，招商引资工作更加富有成效。^①园区的开发建设极为迅速，园区管委会的方向极为明确，就是“要认真落实两国政府和领导人达成的共识，以服务国家‘一路一带’战略和打造中国—东盟自贸区升级版为目标，切实把握好中马两国合作发展的大局”，并围绕建设“中马合作旗舰项目和中国—东盟合作示范区”的战略定位来加快建设。^②

按照“中马合作、全球招商”原则，园区既为中马两国企业服务，又面向东盟其他国家和全球招商。2015年以来，中马钦州

① “一个宗旨”，就是要认真落实两国政府和领导人达成的共识，把握好中马两国合作发展的大局，维护好“两国双园”合作框架和机制，千方百计整合中马两国的各种资金、人力和政策资源，推动园区开发建设取得决定性成效，为两国务实合作创造更加良好的基础和条件。“四项提升”：一是目标提升。围绕建设第四代开发园区（自贸区版园区）的目标，加快建设商业配套完善、产业加速集聚、科技教育支撑和符合国际惯例的产城融合示范区；二是规划提升。坚持以规划为龙头，努力将园区建设成为具有浓郁马来西亚风情的魅力新城；三是管理与服务提升。强化服务意识，努力在公共平台、项目审批、金融服务和人才建设方面为企业提供最大支持，打造更有竞争力和吸引力的投资软环境；四是园区开发模式提升。加快建立现代企业制度，积极研究中马合资公司投资计划和盈利模式。“五项加速”：一是加速启动区基础设施建设，确保按期完成启动区场地平整及全部道路工程建设；二是加速产业项目建设，切实发挥“两国双园”联合招商机制的作用，促成两国龙头企业、全球知名跨国公司入园，加快形成跨国产业集群；三是加速城市功能项目建设，推进产城融合发展；四是加速改革创新工作，学习借鉴上海自贸区改革创新经验，加快建设广西改革创新先行园区。五是加速征拆安置工作。同时，园区管委会制定2015-2017年园区开发建设大纲，全力以赴推进园区产业优先发展，确保在未来三年内取得突破性成效。见中国广西钦州市中马钦州产业园区工管委办公室：《中国—马来西亚钦州产业园区2015年第一季度开发建设情况》，2015年5月18日；载 <http://qip.gov.cn/News/Detail/ce51e74d-7149-42cb-8fea-283758d45b12>。

② 中国广西钦州市中马钦州产业园区工管委办公室：《中国—马来西亚钦州产业园区2015年第一季度开发建设情况》，2015年5月18日；载 <http://qip.gov.cn/News/Detail/ce51e74d-7149-42cb-8fea-283758d45b12>。

产业园区招商团队先后赴马来西亚、印尼、泰国、韩国、德国、美国、新加坡等 10 余个国家和国内 10 多个省份考察招商，走访了 60 多家单位和企业，80 余家企业至园区实地考察，累计签订弘信物流、易通浩、惠思通 3D 打印等 11 个项目协议，总投资额达 190 亿元。^① 中马钦州产业园和马中关丹产业园，截至去年底，近 50 个项目已入园和即将入园，“十三五”期间园区规模将破 500 亿元。预计到 2016 年底，园区集聚人口 5000 人，累计完成固定资产投资 50 亿元，实现工业总产值 50 亿元，实现财政收入 1 亿元。^②

2016 年 1 月 3 日，中国广西中马钦州产业园区开发有限公司新任总裁翁忠义接受媒体联访时说，中马钦州产业园区在中国的招商力度比较大，在大马则有待提升，希望日后能够与马中商务理事会、大马中华总商会、马中总商会等商会配合，进行招商工作。原本的规划是在启动区建立“马来西亚城”，也就是具有大马特色的商城、超市、酒店，随着一些趋势和进展，之后可能改称“东盟商谷”，展现东盟风味的商城、超市、酒店，目前欢迎企业进驻。

“有意入驻的商家可以提出投资方案，交给由广西政府官员组成的管委会审批，只要管委会方案符合园区规划，可以即时投产。”^③

2016 年 3 月 7 日至 11 日，马来西亚驻南宁总领事黄奕瑞和关丹市议会代表团一行 5 人到钦州市参观考察。市委常委、宣传部部长、副市长韩流会见了代表团一行。在两国双园的框架下，钦州和关丹的交流合作不断深化，双方经贸、投资、互联互通、人文交流日益密切，“两市双日”的长期交流机制便应运而生。^④

2016 年 3 月 28 日，中马“两国双园”联合合作理事会第三次会议在广西钦州举行。中国商务部副部长高燕说：自两国双园开园

① 新华社：《中马钦州产业园完成启动区的基础设施框架建设》，2016 年 2 月 18 日；载 http://news.xinhuanet.com/fortune/2016-02/18/c_1118082119.htm。

② 《经济日报》，2016 年 1 月 21 日。

③ 《星洲日报》，2016 年 1 月 4 日。

④ 为进一步加深钦州与关丹的经济、文化交流，增进两市人民的交往与友谊，经两市协商，每年举办一次钦州—关丹“两市双日”活动。2016 年 4 月 1 日至 3 日在马来西亚关丹市首次举办“钦州日”活动，钦州市由政府官员、企业家、艺术家、运动员等约 80 人组成的代表团赴关丹市开展经贸、文化艺术交流等活动。见《钦州日报》，2016 年 3 月 8 日。

以来，双方不断服务两国战略规划，合作取得了重要进展。^① 马来西亚是东盟的重要成员，也是 21 世纪海上丝绸之路的重要节点，马来西亚已经连续八年成为中国在东盟的第一大贸易伙伴，中国的“一带一路”倡议与马来西亚的经济发展计划实现了有效对接，双边进行了全方位的合作。

马来西亚副贸工部长李志亮说：中马钦州工业园的发展速度非常快，马中关丹产业园也在加速推进。目前，马来西亚彭亨州政府已经批准扩大关丹产业园面积，确保增加超过 1000 英亩的土地，使产业园总规划面积扩大至 2400 英亩。^② 马中关丹产业园区将利用邻近关丹港及东正海岸经济特区优势，积极发展制造业、不锈钢制品、碳纤维电气和电子信息通讯、可再生能源等产业，将为当地经济发展注入新的活力。会议鉴定 KIP 有潜能迎来 8 项投资计划，其中 7 项计划来自中国，总投资额达 24 亿 8000 万令吉，包括铝制部件处理、重型机械制造业及石油提炼工业等等。^③

由于“两国双园”的渊源，马来西亚关丹市与广西钦州市是国际友好城市，钦州港与关丹港是国际姐妹港。钦州市和关丹市议会达成一致意见，决定从 2016 年起，每年轮流举办“两市双日”活动，促进两市国际交流与合作。两市根据合作备忘录共同决定，在关丹市命名钦州路，在钦州市命名关丹路。经过广泛征求意见，决定将关丹格宾工业区二分之一路正式命名为钦州路，全长 1.8 公里。4 月 2 日下午，彭亨州、关丹市和钦州市、中马钦州产业园区管委会在马中关丹产业园区举行“钦州路”命名仪式。^④ 这些都是“两国双园”值得关注的近期发展。

① 参见中国国务院新闻办公室网站：<http://www.scio.gov.cn/zhzc/1/32763/Document/1473005/1473005.htm>。

② 参见中国国务院新闻办公室网站：<http://www.scio.gov.cn/zhzc/1/32763/Document/1473005/1473005.htm>。

③ 马来西亚《南洋商报》，2016 年 3 月 29 日。

④ 中国—马来西亚钦州产业园区：<http://www.qip.gov.cn/News/Detail/dba6b576-2075-4a5e-aed8-51a9adcedc70>。

五、“两国双园”的发展优势和意义

“两国双园”历经实践变迁，合作模式已经逐渐磨合定型，成为独树一帜的创新跨国合作模式，并致力发展为中国—东盟战略合作框架下的标志性项目。其特殊的启动历程所带来的发展优势值得进一步观察，以下几点值得进一步关注。

（一）两国领导人的关注和推动、两国政府（从中央到地方）的全力支持和政策扶持

“两国双园”基本上是“政府搭台、企业落实”的经营模式，现阶段而言，政府的功能和作用更多一些。从以上的叙述中可以发现，中马钦州产业园区从概念的规划到建设的推动，广西壮族自治区和钦州市都动用全区全市的力量推动建设，政府的政策驱动力量和影响力非常显著。这一点不仅反映在中马钦州产业园区管委会这个新的行政单位的规划和运作上，在中马钦州产业园区开发有限公司管理层人选也可看出原政府人员的领头作用。公司董事长李杏原为钦州市政府主导这项计划的副市长，现在并兼任中马钦州产业园区管委会副主任；现任公司总裁翁忠义先后担任马来西亚贸工部的中国处处长，以及马来西亚驻中国大使馆公使衔参赞（经济事务），曾经参与“两国双园”的规划。^① 在马中战略合作的原则下，中方代表出任公司董事长，马方代表出任总裁。

马中关丹产业园区则政府机构主要在策划和咨询，企业自行推动建设和运营。两园都列为两国各自的国家级园区（马中关丹产业园区更是马来西亚首创的“国家级”产业园区），拥有绝对不比其他产业园区计划少的优惠政策扶助。

（二）地理区位优势

钦州在广西北部湾处于核心地位，也是广西北部湾集装箱干线港，是中国西南经济圈、东南经济圈及中国与东盟经济圈的结合部，在三个经济圈的中心位置突出。钦州离东盟国家的港口距离近，是中国古代海上丝绸之路的始发港。钦州市具有后发城市的竞

^① 见《星洲日报》，2016年1月4日。

争优势，位于中国东南沿海城市发展带和西南经济开发区的交汇处，经济发展基础条件优厚，GDP 的增长仍然以高速前进。

关丹是西马半岛最大州属彭亨州的首府，也是半岛东海岸最重要的城市。作为文明古国彭亨的海港城市，关丹地处古代海上丝绸之路的纽带，同样具备港口资源，并且处于马来西亚东海岸经济特区的中心区块，同样具有区位优势。

（三）天时地利人和资金视野

中马钦州产业园区合资公司的两国投资公司均有国有资金准确到位的注入，毫不夸张的说，具备了天时地利人和的有利条件，加上规划全面完善，充分展现两国友好互信和中国—东盟战略合作框架等优势，明显完美地衔接了“一带一路”的理念和倡议。

（四）多元方向的建设、全方位的互动与影响

“两国双园”的起点和具体目标无疑是经贸商务导向的，却涉及两国和区域的技术、交通物流、旅游、政治、外交、文化、教育、学术等方面的交流与互动，直接影响民间的生活和工作文化。

目前，马中双边贸易额每年达到千亿美元级别。中国连续七年成为马来西亚最大贸易伙伴，马来西亚是中国在东盟国家中的最大贸易伙伴，中马贸易已占中国东盟贸易的五分之一。这种紧密的商贸联系，同时也将更深层地促进两地的文化交流。

中国和马来西亚创新合作机制，开创“两国双园”国际合作新模式，共建中马钦州产业园和马中关丹产业园，钦州港与关丹港缔结国际姐妹港，并开通钦州港与关丹港的班轮航线，并在“一带一路”倡议中有机结合，优势凸显。这种新型国际合作新模式，逐渐受到关注。^① 香港与内地经贸合作咨询委员会促进落实贸易自由化及投资便利小组在 2015 年 12 月发表的《推动香港与南沙、前海和横琴合作的建议》中，以国际合作园区经验作为参考，特别提到了

^① 研究者认为，马中两国正以共建产业园区为一种新型的双边经济合作形式。见 Kuik Cheng-Chwee, “Malaysia’s China Policy in the Post-Mahathir Era: A Neoclassical Realist Explanation,” RSIS Working Paper No. 244 (Rajaratnam School of International Studies), 30 July 2012, 第 20-21 页。

马中“两国双园”，以此作为香港参与广东自贸区合作建设的重要参照。^①

中马钦州产业园区和马中关丹产业园区，截至 2015 年底，近 50 个项目已入园和即将入园，“十三五”期间园区规模将破 500 亿元。“两国双园”模式，是中马在共建 21 世纪海上丝绸之路中，产业融合的创新和探索，将加快中国—东盟合作升级版和“钻石十年”的建设步伐。“十三五”时期，中国—东盟自由贸易区升级版建设进程加快，中国中央政府赋予广西构建面向东盟的国际大通道、打造西南中南地区开放发展新的战略支点、形成“一带一路”有机衔接的重要门户的战略定位，将使得钦州在面向东盟的国际区域合作中，作用越发凸显。

中马钦州产业园区预计在 15-20 年内完全建成，马中关丹产业园区将在“两国双园”理念下产生协同效应，促成两地的产业互动。届时，不仅将成为中国—东盟战略合作框架下的马中合作标志项目，更将是“一带一路”倡议下一个永续经营的地理标志。

① 香港与内地经贸合作咨询委员会促进落实贸易自由化及投资便利小组：《推动香港与南沙、前海和横琴合作的建议》（2015 年 12 月），第 19-20 页。建议书也提到中韩两国政府于 2013 年 12 月达成共识共同构建的新万金韩中经济合作园区和烟台中韩产业园“两国双园”计划。见相同建议书，第 20-21 页。