

## 中国外交部解密档案介绍 ——东南亚诸国 (1949-1965) \*

吴尔蓓密、沈志华

**内容摘要:** 自研究 1949-1965 年中国与东南亚各国的关系, 中国外交部解密档案无疑是十分珍贵的资料, 遗憾的是国际学界尚未对此引起充分重视, 无论是中文著作还是英文著作都鲜见中国外交部档案的使用。造成这种现象的一个重要原因是国际学者普遍对中国外交部档案了解甚少, 以为中国外交部档案开放数量少、层次低, 缺乏有关外交决策过程的文件。事实上, 2004-2008 年, 曾出现中国外交部档案开放的黄金时期, 这期间解密档案数量之多、内容之丰富、学术价值之高, 可谓史无前例。近年来, 中国外交部档案馆再度收紧, 错过黄金时期的学者已很难再看到中国外交部档案的相关内容, 是为可惜。笔者有幸接触过中国外交部涉及中国与东南亚各国关系的解密档案, 故本文分国别就涉及中越、中老、中缅、中印尼、中马与中新关系的外交档案分门别类做梳理介绍, 望为从事相关研究之学者提供一些有价值的信息。

**关键词:** 中国外交部解密档案; 东南亚各国; 中马关系

**作者简介:** 吴尔蓓密, 华东师范大学冷战国际史研究中心在读博士生, 马来亚大学中国研究所助理研究员。研究兴趣: 冷战时期的中马关系, 冷战时期的中新关系, 新马独立以来的外交政策, 新马各地中华总商会史, 冷战时期的香港与东南亚等。邮箱: psychegoddess1101@163.com。

沈志华, 华东师范大学历史系终身教授, 冷战国际史研究中心主

---

\* 本文是中国国家社科基金特别委托项目“中国周边国家对华关系档案收集及历史研究”(15@zh009)的阶段性成果。

任，上海周边合作与发展协同创新中心主任，美国伍德罗·威尔逊国际学者中心资深研究员，香港中文大学当代中国文化研究所名誉研究员。研究领域：冷战国际史、苏联史、中苏关系、朝鲜战争。邮箱：shenzhihua0420@vip.sina.com

**Title:** An Introduction to the PRC's Foreign Affairs Ministry  
Declassification of Diplomatic Documents pertaining to the Southeast  
Asian Countries (from 1949-1965)

**Abstract:** For those researching the relationship between China and Southeast Asian countries, the declassified documents from the archives of the PRC Foreign Affairs Ministry are undoubtedly of great importance and value. Unfortunately, the international academia has not given this adequate attention, and both Chinese and English language scholars rarely refer to these declassified materials. One of the reasons for this neglect is because scholars in general have little knowledge of the Foreign Affairs Ministry archives, assuming that the number of declassifications are small, of low significance, and providing little insights into the diplomatic decision-making process. In fact, the year 2004 to 2008, can be seen as the golden era of openness of the Foreign Affairs Ministry archives, during which time an unprecedented numbers of documents containing a wealth of information, with high academic value, were declassified. However, because access to the archives has become more restricted in recent years, scholars who missed out during the golden era now have difficulties examining these materials. Since the author had the opportunity to study these Foreign Affairs Ministry's declassified documents on China's interaction with the Southeast Asia Countries, In this paper she will introduce the basic content of these materials as pertaining to the relationship between China-Vietnam, China-Laos, China-Indonesia, China-Malay (Malaysia), China-Singapore and so on. The author hopes that fellow researchers in the field will gain some valuable information from this brief presentation.

**Keywords:** PRC foreign affairs ministry; Declassified archives; Southeast Asia; China-Malaysia Relations.

**Author:** Wu Erbeimi, PHD Candidate, Cold War Research Center, East China Normal University & Research Associate, Institution of China Studies, University of Malaya. Research interest: the relationship between China and Malaya (Malaysia), China and Singapore, during

the Cold War; the diplomacy of Malaysia and Singapore since their independences; the histories of the Chinese Chambers of Commerce and Industry in Malaysian and Singapore; the relationship between Hong Kong and Southeast Asian during the cold war. Email: <psychegoddess1101@163.com>

Shen Zhihua is a Lifetime Professor of Department of History at East China Normal University, the director of the Center for Cold War International History Studies at East China Normal University, guest professor at Peking University, Senior Fellow of the Cold War International History Project of the Woodrow Wilson International Center for Scholars, and honorary researcher of the Institute of Chinese Studies at the Chinese University of Hong Kong. His research interests include the Cold War International History, Soviet History, especially the histories of Sino-Soviet relations and the Korean War. Email: <shenzhihua0420@vip.sina.com>

## 一、前言

2004 年至今，中国外交部档案馆分批解密了 8 万多件档案，时间总跨度从 1949-1966 年。其中，2004-2005 年开放第一批，时间跨度为 1949-1955 年，开放数量占这一时期档案总量的 30%；2006 年开放第二批，时间跨度 1956-1960 年，开放数量占这一时期档案总量的 60%；2008 年开放第三批，时间跨度 1960-1965 年（实际开放的档案，有部分延伸涉及到 1966 年），开放数量占这一时期档案总量的 70%。详情见下表：

中国外交部档案解密情况列表<sup>①</sup>

开放批次	起止时间	正式开放时间	开放卷数	总计
第一批	1949-1955	2004年1月16日	4000多卷	15003卷
		2004年7月19日	5000多卷	
		2005年1月10日	5706卷	
第二批	1956-1960	2006年5月10日	25651卷	
第三批	1961-1965	2008年11月12日	41097卷	
总计	81751卷			

数据来源：中国外交部档案馆开放档案借阅处。

在解密的这八万余卷档案中，涉及东南亚各国的部分，笔者粗略统计有 13623 卷，其中越南 4209 卷，印尼 2486 卷，缅甸 2416 卷，柬埔寨 1495 卷，老挝 1490 卷，泰国 151 卷，马来（西）亚和新加坡 127 卷，菲律宾 69 卷。

总体而言，中国外交部有关东南亚各国问题的解密档案，其内容可分为三类：一是中国驻外机构对驻在国内政的报告，如 1955 年马来亚联合邦与新加坡各政党的动态报告，1962 年缅甸大选情况报告，1960 年 12 月老挝军事政变情况报告，泰国国内派系之争报告，等等；二是中国与该国关系的档案，如 1954-1960 年中柬关系大事记，中国对老挝的援助问题，中国与印度尼西亚共和国领导人历次互访情况，东南亚各国的华侨问题，等等；三是关于该国与除中国外的其他国家（主要是美苏）及国际组织关系的档案，如缅甸与美国关系，印尼退出联合国问题，柬埔寨反美斗争，等等。

本文主要对第二类，即中国与东南亚各国关系的解密档案，包括中越关系、中缅关系、中印尼关系、中柬关系、中马与中新关系档案，分国别就内容作一一梳理介绍。

<sup>①</sup> 本表转引自：乔娜：《新中国外交档案的解密与开放及其影响分析》，河北师范大学硕士学位论文，2010 年，第 39 页。

## 二、中国与东南亚各国关系解密外交档案介绍

### 1. 中越关系档案

关于中越关系的档案，包括中国对越南的援助，中越贸易，华侨问题，中越边界问题，以及少量有关领海问题的资料，如越南舰艇对南沙群岛侦察及活动情况。

#### (1) 中国对越南的援助

中国对越援助档案包括，越南要求中国提供援助的来往文件和照会，中越双方就经援项目开展的会谈简报，越方和中方提出的援助项目清单，双方达成的议定书，视察援越工程情况的报告，援款及其使用情况的报告，中国援助越南工作动态报告，有关人士谈调整中国援越项目的意见等。档案记录的援助项目包括农业、工业、交通、技术设备等，例如：援助越南大米，援助越南建立8个军垦农场和1所中等农业技术学校，帮助越南发展300万亩橡胶，帮助越南建设电台，协助越南建立民航机构，援助越南建设铁路，援助越南建立火柴厂，支援越南修建石拱桥，赠送旋风25型直升机等。

#### (2) 中越贸易

中越贸易档案大多数是关于中越之间各种议定书、协定书的起草、追认、换文、修改、补充、续签等情况，协议书的内容涉及贸易结算、货物交换、货币兑换、边境小额贸易、边境地方国营贸易公司贸易、航空运输、铁路联运、海上运输、过境运输、北部湾帆船渔业、通商航海条约、合作修建北仓河大桥等。

其中有大量关于中越贸易情况的总结报告，包括驻越使馆商参处发回中国的越南经贸情况季度、年度报告，中国人民银行总行提交的中越非贸易货币比价和清算问题的报告，中国和越南贸易谈判情况的汇报等。报告内容涉及边境小额贸易的占有较大比例，并可分为两类：一是中越边境各省的小额贸易情况，如广西与越南北方边境省份小额贸易情况，云南省与越南边境省份小额贸易情况，广东省与越南边境省份小额贸易情况；二是中国政府对边境小额贸易的政策意见，如外贸部关于解决中越边境小额贸易存在问题的若干意见，边境小额贸易管理办法等。

### (3) 中越外交往来

中越领导人、代表团互访的档案很多，以下几次访问情况资料开放较全面：1954年、1961年、1965年、1966年范文同访华；1955年胡志明访华；1956年、1960年周恩来访越；1960年越南经济代表团访华；1960年、1965年越南副总理阮维桢访华；1961年越南经济代表团访华；1962年越南南方民族解放阵线代表团访华；1962年彭真率领人大代表团访越；1963年刘少奇访越；1965年、1966年黎清毅访华。这几次访问的重要讲话、宣传报道、会议简报、联合声明、工作总结等档案均解密开放。涉及的重要主题有：越南基本建设工作、越南经济五年计划方案、中越贸易、对越援助、越南革命形势、越南战争局势等。

### (4) 华侨问题

有关越南华侨问题的档案分为三类：第一类是政府调查与工作报告，例如关于越南侨民情况调查报告，关于外侨学校情况调查报告，驻越领事馆侨务工作总结报告；第二类档案有关中国政府的华侨政策，例如关于越南侨务和华侨返越定居政策，安排越南侨民到国营农场就业政策，越南征询中国对有关外侨管理问题的意见；第三类是个别具体事件的资料，例如关于吴庭艳当局强迫华侨加入南越籍的资料，台湾当局撤运南越华侨到台湾的资料。上述档案内容涉及伤害华侨问题，侨民国籍问题，侨民回国问题，侨民汇款回国问题，侨民购买公债问题，华侨偷越过境问题等。

## 1. 中老关系档案

关于中老关系的档案，包括老挝领导人及代表团访华情况档案，中老边境情况档案，中国对老援助档案，中国在老挝设立外交机构的档案，台湾当局在老挝制造“两个中国”问题的档案。

### (1) 老挝领导人及代表团访华情况

档案所记载的来华访问的老挝领导人有梭发那·富马首相、贵宁外相、老挝国王、苏发努冯亲王及其夫人、副首相兼财政大臣富米·诺萨万、老挝卫生大臣高拉、老挝驻越大使陶宁；来华访问的老挝代表团有老挝军事代表团、老挝王国政府友好代表团、老挝佛教代表团等。档案内容包括，两国来往信件电报、代表团人员名单、接待计划、日程、双方领导人谈话记录、访华简报、联合声明等。

## (2) 中老边境情况

中老边境情况档案内容主要包括：中国与老挝边境省份的情况，中老边境地方当局会晤情况，中老边境动态及涉外问题，中国边民进入老挝境内事，处理老挝边民持枪进入中国境内事，中国云南省与老挝北部四省代表团边境谈判报告记录，云南与老挝丰沙里边境贸易问题，西双版纳地区中老（挝）边界的画法问题。

## (3) 中国对老挝的援助

档案所反映的中国对老挝的援助包括经济、军事援助、公路建设援助、医疗与教育援助。其中关于经济援助的档案包括，老挝要求援助的来往电报，中国援助物资清单，中老贸易协定的商谈记录，老挝年度经济和社会发展计划方案，老挝财政经济和外援情况的资料。军事援助档案较少，主要涉及对老挝坎温部队的零星援助，和中老军事援助谈话记录。公路建设援助档案，最主要的是关于中国援助老挝修建孟腊至丰沙里的孟丰公路的资料。医疗、教育援助档案主要包括老挝领导人子女、留学生在华学习情况，老挝儿童赴华学习事宜，老挝领导人来华治病记录，中国派专家、医疗组去老挝档案。

## (4) 外交机构的情况

驻老挝经济文化代表团：在中老正式建交和互设使馆、领馆前，中老先互设了经济文化代表团，解密档案中有较多关于中国驻老挝经济文化代表团的内容。包括，驻老挝经济文化代表团的调研提纲，工作总结，对老挝形势的展望，年度工作规划，本季度工作重点，对外活动（例如，驻老挝经济文化代表团同他国代表人物的谈话记录），对外活动小结，驻老挝经济文化代表团内部情况简报等。

使馆、领馆：包括老挝驻华使馆、领馆和中国驻老挝使馆、领馆。老挝驻华使馆、领馆的档案，内容涉及老挝驻昆明总领事馆筹建工作，老挝驻昆明总领事委派、到任等事，老挝首任驻华大使坎京的资料，老挝决定关闭驻昆明总领事馆问题，老挝昆明总领事馆闭馆后的有关问题。中国驻老挝使馆、领馆的档案，主要内容有这些机构的工作总结，工作规划及批复，专题调研报告，外交部对其对外活动的指示。

其他：其他具有外交性质的机构还包括中国驻桑怒工作组，驻康开代表团，驻老挝记者组。相关档案主要是这些组团的工作报



告、总结，工作中遇到问题的上报。另外，驻康开代表团被美机轰炸，档案中有对此事件的重要记录。

### **(5) “两个中国”问题**

这部分档案主要包括，对台湾当局在老挝制造“两个中国”问题的情况报告，驻老使馆关于粉碎“两个中国”的斗争总结，中国就台湾当局使馆在万象活动情况与侨民的谈话记录，抗议老方制造“两个中国”事件的记录（例如湄公河委员会挂蒋帮旗问题，老挝右派报刊污蔑毛泽东主席和右派派军官去台湾事），中国与老挝就“两个中国”问题进行交涉的记录，处理情况的报告，中国就联合国代表权问题与老挝的交涉。

## **3. 中印尼关系档案**

中印尼关系档案涉及的重要主题有：中印尼外交往来、中印尼经济关系、印尼华侨问题、在印尼的蒋介石集团、西伊里安问题及其他。

### **(1) 中印尼外交往来**

中印尼领导人、代表团互访的档案很多，资料开放比较全的是以下几次访问情况：1955年印尼总理阿里访华，1956、1961年苏加诺两次访华，印尼国会代表团访华，1957年哈达访华，1959、1963、1965年印尼外长苏班德里约三次访华，1962年苏加诺第二夫人哈蒂妮访华，1963年印尼外长助理苏佩妮夫人访华，1965年印尼经济代表团访华；1961、1964、1965年陈毅三次访问印尼，1961、1963年刘少奇两次访印尼，1961年毛泽东访印尼，1963年贺龙访印尼。这几次访问的邀请函、日程安排、接待计划、会谈记录、酒宴讲话、照片、机场告别等详细记录均解密开放。中印尼互访涉及的重要主题有：中印尼两国关系、反帝反殖问题、不结盟国家会议、西伊里安问题、第二次亚非会议、科伦坡六国会议、印马对抗问题、印尼退出联合国、中苏关系问题、印尼和苏联关系问题等。

### **(2) 中印尼经济关系**

中印尼经济关系包括中印尼贸易和中国对印尼的经济技术援助。

中印尼贸易档案主要涉及中印尼贸易协定、支付协定、贷款协议、经济技术合作协定的谈判、签订、核准和延长等情况。各类贸



易协定内容除商业协定外，还包括海运协定、航空协定、广播电视合作协定。

中国对印尼经济技术援助档案，包括中国向印尼供应大米、棉花、大豆种子、体育器材、车辆、轧花设备等材料，和中国援助印尼建设纺织厂、造纸厂、水泥厂、冷藏船等的资料。其中，1965年中国援建印尼新兴力量国会大厦的资料非常多，内容涉及建设新兴力量会议大厦设备材料供应问题，成立援印尼新兴力量会议大厦领导小组问题，建设新兴力量会议大厦的议定书，中国建筑专家驻地被检查问题，印尼安塔拉通讯社对中国援助新兴力量会议大厦工程造谣问题等。另外，有少量关于中国军援的资料，主要涉及印尼空军，如印尼空军要中国提供军用飞机备件等问题。

### **(3) 华侨问题**

中印尼关系档案中关于华侨问题的占据了大部分，印尼华侨问题档案可以分为四类：一是印尼华侨概况档案，二是双重国籍问题档案，三是印尼排华反华事件档案，四是撤侨问题档案。

印尼华侨概况档案，包括旅居印尼的华侨人数、国籍分布、侨汇等情况的数字估计，华侨小商贩情况，印尼加里曼丹地区华侨华人有关情况统计表。

双重国籍问题档案涉及中国、印尼双重国籍条约的谈判、达成、批准、签订、执行和宣传情况，印尼华裔对选籍的看法、态度，中国与印尼双重国籍条约联合委员会的成立及其会议记录（共21次）。

关于印尼排华反华事件，档案资料最多的是印尼政府取缔华侨小商事件、迁逼华侨事件、芝马圩惨案和1963年反华骚乱。档案内容包括这些事件的发生、各方舆论、官方外交交涉、民间抗议等情况。

撤侨问题档案，包括中国驻印尼使馆发回的组织撤侨情况的报告，国务院关于接待华侨工作的意见，接待和安置归国华侨政策文件汇编，印尼关于华侨返回中国的草案，印尼阻挠中国撤侨的情况，中国就印尼阻挠撤侨问题与印尼外交部交涉情况，中国与印尼进行遣侨协议谈判的情况，遣侨协议工作小组的会议情况（共9次）等。

### **(4) 在印尼的蒋介石集团**

关于在印尼的蒋介石集团档案，主要涉及蒋帮分子在印尼的破

坏活动和印尼政府对台湾当局的态度，包括蒋帮分子对印尼叛乱的援助和印尼政府对蒋匪的打击，蒋帮分子伤害华侨的事件，印尼政府对台湾当局的态度。其中印尼拒绝台湾当局参加在印尼举办的第四届亚运会这个外交事件，有较详细的资料，包括中印尼领导人就此问题的谈话记录，中国驻印尼使馆为阻止台湾当局参加亚运会向中国政府提交的斗争对策以及中国政府的回复指示。

#### **(5) 西伊里安问题**

中国外交部关于西伊里安问题的档案，主要涉及中国对西伊里安问题的了解和中方的态度、立场。相关资料包括中印尼两国领导人围绕西伊里安问题的会谈记录，中国支持印尼收复西伊里安的外交文件，印尼感谢中国支持收复西伊里安斗争的来照等。另有少量档案记录了印尼华侨报名参军支持印尼解放西伊里安的情况。

### **4. 中東关系档案**

中東关系档案主要涉及的主题有：中東外交，中東经济关系，中東佛教关系等。

#### **(1) 中東外交**

中東外交档案包括中東关系大事记（54-60年），中東双方国家领导人谈话记录和往来电报，中東领导人、代表团互访情况，重要的有1964年中国高层领导与柬埔寨军事代表团谈话记录，1964年、1965年西哈努克访华情况的详细报道，1964年中東经济代表团的互访情况，1965年宋双访华与李先念、周恩来等的会谈记录，1966年李先念访问柬埔寨的情况。

#### **(2) 中東经济关系**

中東经济关系档案，包括中東贸易协定、支付协定的达成和修改，中国对柬埔寨的经济援助、医疗设备援助、捐款情况，中国赴柬专家委派情况、赴柬专家组工作情况。

#### **(3) 其他**

其他有关中東关系的档案，主要有中国与柬埔寨佛教关系的资料，柬埔寨华侨基本情况和国籍问题的档案，柬埔寨对中国恢复在联合国代表权问题的态度、做法和提案，柬埔寨对中国爆炸原子弹的反应，柬埔寨对中国核试验的反应等。

## 5. 中马与中新关系

关于马来（西）亚和新加坡的档案总共只开放了 127 卷，由于档案所涉年份为 1949-1965 年，而这段时期中马与中新之间没有直接的政府间往来，因此中马以及中新关系档案十分稀少。鉴于笔者曾仔细阅读过中马、中新关系档案，故在此对为数不多的几份档案做详细介绍。

涉及中国与马来亚英殖民当局关系的档案有，1950 年英国承认新中国后，中国希望在马来亚设领，在《关于马来亚领事问题的综合报告》中对领事将要承担的重任、可能面临的困难做了详细的分析和预计。报告指出，由于新、马地区的革命运动蓬勃发展，同时又是南洋华侨重心地区，马来亚领事（尤其是吉隆坡、新加坡总领事）的重要性不亚于驻英大使。1950 年，《南侨日报》和《现代日报》被封，报社人员遭到逮捕，时任《南侨日报》社长的胡愈之请求中国政府从外交途径予以支援，中国外交部档案详细记录了中国政府对此事的考虑与应对措施，以及中央华侨事务委员会、外交部、中宣部关于南洋华侨报纸宣传问题的讨论及意见，新闻总署办公厅关于华侨新闻业受到马来亚、印尼等国当局迫害情形的报告。1950 年 12 月 4 日，北京归国华侨联谊会举行大会，会上因揭露英国政府迫害马来亚华侨的暴行而引起全体与会人员愤慨，全国总工会、全国民主妇联、全国民主青联及全国学联联名致电英政府首相艾德礼表示抗议，中国外交部发言人特就此事发表声明，要求英国政府以及马来亚英国殖民当局立即停止迫害和驱逐华侨的政策，立即释放马来亚集中营全部华侨，保障他们生命财产安全与其他一切正当权益，赔偿他们由于非法迫害所遭受的一切损失，中国外交部档案收录了此份声明全文。1951-1956 年，马来亚殖民当局跟随英美实行对华禁运，中国外交部档案收录的 1955 年《马来亚情况简报第 4 期》报告了马来亚各界人士欢迎中国工业品和反对美国“禁运”的情况，反映了禁运时期中马经贸往来在极端不利的环境下仍然坚持并取得发展。1956 年新马工商业贸易考察团访华，有关档案记录了随团访华的记者名单。1957 年马来亚独立前夕，马来亚华商请中国代制拉赫曼丝织像，此事也记录在外交部档案中。

1957年8月31日马来亚联合邦获得独立，中马两国政府间虽然没有建立外交关系，也无直接往来，但是外交部仍有少量档案反应了独立前后这段具有历史性意义时期的中马关系。比如，马来亚独立前夕，马驻英高级专员与驻巴基斯坦专员分别邀请中国驻英代表与驻巴代表出席其于8月31日举行的宣读独立宣言、升旗仪式和独立招待会，由于中国代表是否应邀出席关系到中国对马来亚独立持何态度，于是中国驻外代表纷纷就此事电询外交部，外交部回复指出马来亚在英联邦内独立，虽然是不彻底的，但这是马来亚人民反殖民主义斗争的胜利，也是亚非地区民族独立运动的发展，应该支持，可以出席。8月31日，毛主席和周总理兼外长分别致电马最高元首和马总理兼外长表示祝贺和承认。9月初，外交部档案显示中国政府进一步对马来亚独立情况作了分析，包括对马来亚独立后的新宪法、对外政策、与英国保持何种联系、对中国的态度、对内继续实行剿共与民族歧视政策等情况的了解与评估。9月底，外交部亚洲司编写了《马来亚的外交政策和对我国的态度》，专门对马来亚独立后拉赫曼政府的对外政策做了重要判断。1959年，马来亚政府颁布新银行法令，中国银行吉隆坡和槟榔屿分行被迫关闭。中国外交部档案对此事件有详细的记录，从1958年10月30日至1959年4月18日外交部与中国人民银行总行国外业务管理局以及中国银行海外各分行的来往电报中，可见中国政府对此事件的判断、采取的对策及其考虑的原因。

1963-1965年，“马来西亚”计划问题成为东南亚区域热点问题，中国外交部相关档案反应了中国对“马来西亚”问题的看法态度：1962年5月新加坡总理李光耀在香港与中国接触，重点谈论“马来西亚”计划问题，以及华人问题、老挝内战问题、中印边界争端问题等，双方对此均严格保密，2008年解密的中国外交部相关档案反映了此次中新秘密谈话的有关内容。1963年7月17日，新华社国际部撰写《关于“马来西亚”有关问题的报道意见》呈送外交部，从中可见此时中国对“马来西亚”问题的看法态度与一年前与李光耀谈话时相比已经发生了很大变化。1965年，新加坡脱离马来西亚成为独立国家，中国外交部、侨委、调查部和总参二部等单位负责人紧急开会研究，立即决定采取积极措施支持和争取新加坡，周恩来紧急批示同意。1965年8月12日，周恩来接见越南南方民族解放阵线驻华代表团团长陈文成，在谈话中陈文成问及中

国对新加坡退出马来西亚的看法，周恩来对此做了详细回答。

关于中国与东马的关系，从外交部档案来看，1959年底，砂拉越前亲王布鲁克要求自费访华，而中国方面因为对布鲁克的政治背景、政治态度与此行目的一无所知，外交部和中联部国际关系研究所均无相关材料，一时不知作何回应，最后研究决定先由人民外交学会出面接待，并视情况而定是否让其接见中国高层领导。1960年1月1日，周恩来接见布鲁克并谈了世界和平、裁军、和平共处、举行和平集会等问题。中国与沙巴（北婆罗洲）关系的档案，仅有一件，反映的是从印尼东加拉根和巫劳地区偷渡到北婆罗洲的华侨向中国政府求援，中国政府最后决定将这批华侨设法接回国的情况。

## 6. 中泰关系与中菲关系档案

由于中泰关系和中菲关系档案均十分稀少，在此一并做简单介绍，有关中泰关系的档案，内容涉及华侨问题，中泰两国来往的高层谈话记录、电报、信函，泰国各界人士及代表团访华情况，中国对泰国工作简报等。有关中菲关系的档案，内容涉及南沙群岛问题，西沙群岛问题，中国与菲律宾的经济文化往来情况，东南亚条约组织问题。

最后要提及的是，在这些档案解密后，外交部整理出版了有关东南亚问题的两册史料集：一册是以1954年日内瓦会议为专题的史料集：《中华人民共和国外交档案选编（第一集）：1954年日内瓦会议》。该档案集共分五部分，收录文件219篇，以中国代表团在会内外各种外交活动为主线，集中反映了中国当时的外交政策及为解决朝鲜问题和恢复印度支那和平所做的努力和贡献；<sup>①</sup>另一册是以1955年亚非会议为专题的史料集：《中华人民共和国外交档案选编（第二集）：中国代表团出席1955年亚非会议》。该集共分六部分，内容包括亚非会议的筹备，中国代表团的人员组成、会前准备、会间活动、会议结果和后续行动等，并附录有“克什米尔公主”号飞机失事事件的专题材料。<sup>②</sup>

<sup>①</sup> 中华人民共和国外交部档案馆编：《中华人民共和国外交档案选编（第一集）：1954年日内瓦会议》，北京：世界知识出版社，2006年。

<sup>②</sup> 中华人民共和国外交部档案馆编：《中华人民共和国外交档案选编（第二集）：中国代表团出席1955年亚非会议》，北京：世界知识出版社，2007年。



### 三、中国与东南亚各国关系解密档案的学术价值

总体而言，解密档案最为重要的学术价值在于，历史学者可以利用它最大限度地还原历史本来面貌，并在此基础上重新构建历史叙事体系。利用中国外交部的解密档案，即可以在还原历史的过程中，对一系列双边关系的叙事结构进行重建，进而甚至改变中华人民共和国外交史的整体叙事结构。具体而言，利用好中国外交部涉及东南亚国家问题的解密档案，我们可以在学术上取得以下的突破：

第一，通过对中国外交部解密档案的系统整理和利用，通过一系列实证性的个案研究，重写或合理构建中华人民共和国成立后与东南亚各国关系的历史。在这方面，范宏伟：《和平共处与中立主义：冷战时期中国与缅甸和平共处的成就与经验》一书<sup>①</sup>对中缅关系的系统论述可作为很好的范例。外交部档案解密之前，据笔者所见，只有余定邦的《中缅关系史》<sup>②</sup>在第九章中对新中国成立后中缅关系的全局有整体论述，但囿于原始档案材料的缺乏，其根据《新华月报》和《人民日报》的报道写就的中缅关系史仅仅展现了中缅关系中友好、和谐的一面，无论是边界问题的解决、中缅两国领导人的频繁互访，还是经济、技术合作和文化交流的发展都处处体现着和平共处五项原则，没有反映出中缅关系发展的曲折、波动与起伏，也未能揭示国际关系现象背后的复杂动因。关于中缅关系中的重要问题，如中缅边界问题，观以往的研究，虽然一些论著的作者借其身份（如中共中央文献研究室研究人员、外交部资深外交官兼研究人员）之便，能够查阅并利用尚未解密的中共中央和外交部的相关文件，但这些研究主要还是以周恩来的外交风格、原则、思想等为主题展开，赞扬周恩来以解决中缅边界问题为开端，创造了中国解决边界问题的成功范例，形成了周恩来关于处理边界

① 范宏伟：《和平共处与中立主义：冷战时期中国与缅甸和平共处的成就与经验》，北京：世界知识出版社，2012年。

② 余定邦：《中缅关系史》，北京：光明日报出版社，2000年。

问题的一整套科学理论，等等。<sup>①</sup> 范宏伟的著作则得益于外交部档案的解密，在大量运用这批解密档案文件及其他档案文献资料的基础上，第一次勾勒出了中缅关系发展的完整脉络，揭示了此双边关系演变的复杂历程——建交初期缅方对新中国的怀疑和冷淡，1954年两国关系的转折性变化，1960-1961年双边亲善的高峰，1967年仰光6.26反华事件和双方关系的破裂，以及1971年的破镜重圆，从而颠覆了以往将中缅关系史视为“中缅友好史”的整体叙述结构。与此同时，作者在个案研究上，通过对解密的关于中缅边界谈判问题档案的解读，对这一谈判的过程和意义进行实证性考察，并提出了不同以往的观点，即认为中缅边界问题的解决“代表着双边关系发展的顶峰，但并不具有转折的意义”，因为“冷战时期，中国和周边国家的关系，基本受制于中国和美国、苏联的大国关系的发展格局，边界问题的解决会一定程度上缓和与推进与邻国的关系，但据此声称其改善了中国外交格局，使‘五项原则’成为国际关系的指导原则，恐怕有悖事实。”<sup>②</sup>

第二，从中国的角度来解释有争议的国际事件，打破以往研究以“美国”、“英国”、“苏联”作为论述中心的范式。例如，对胡志明为何在日内瓦会议上向法国人做出让步，学术界一直存在争议，因为奠边府战役的胜利已经明确增强了越南在谈判桌上的地位。对此，西方学者认为：胡志明可能是受到来自苏联的压力，要他向法国人做出让步，以诱使巴黎反对建立一个欧洲防卫共同体；而美国之所以在日内瓦会议上采取顺其自然的态度，也是想借此换取法国对欧洲防卫共同体条约的支持；由此，日内瓦会议后不久，法国国会否决欧洲防卫共同体议案的做法，则是对苏联的回报和对美国的辜负。从中我们可看到，西方学者是以美苏两大国的对抗为

① 相关文章见廖心文：《解决边界问题的典范——周恩来与中缅边界谈判》，《党的文献》1996年第4期；宋凤英：《周恩来与中缅边界谈判》，《文史精华》2005年第11期；姚仲明、沈韦良、左峻峰：《周恩来总理解决中缅边界问题的光辉业绩》，载裴坚章主编：《研究周恩来——外交思想与实践》，北京：世界知识出版社，1989年；相关著作见裴默农：《周恩来外交学》，北京：中共中央党校出版社，1997年；李宝俊：《当代中国外交概论》，北京：中国人民大学出版社，1999年；杨公素：《当代中国外交理论与实践：1949-2001》，北京：北京大学出版社，2009年。

② 范宏伟：《和平共处与中立主义：冷战时期中国与缅甸和平共处的成就与经验》，第77页。



观察视角来解释日内瓦会议的。<sup>①</sup> 然而，中国学者李丹慧在其《日内瓦会议上中国解决印支问题方针再探讨》一文中，根据日内瓦会议上周恩来的发言、会议期间周恩来与北京之间的电报往来、周恩来同与会各方领导人的会谈记录，以及多年后毛泽东接见越南领导人的谈话等中国外交部解密档案，再结合美国、俄国的解密档案，对有关日内瓦会议的许多问题提出了不同于西方学者的见解。比如，越南人民军在奠边府战役中期实际已筋疲力尽，甚至一度希望退至中国边境，而由中国军队代其继续作战。根据武元甲（Vo Nguyen Giap）、胡志明（Ho Chi Minh）的估计，战场形势并未根本改观，并且法国有可能接受陈规东京湾的美国的援助。越南方面同意让步，这是一个重要的前提。另外，根据中越柳州会议记录，越南最后接受让步，应该是中国而不是苏联是主要的劝说者，甚至后来毛泽东也因此自认失误，中越关系恶化的时候，还有文件显示越南领导人对中国在日内瓦会议上对其施压的举动耿耿于怀，积怨颇深。在剖析外交部解密档案的基础上，作者还提出了一些新的论点：美国的东南亚政策随中国援越抗法行动的变化而调整，美国无意直接军事卷入战争，而以建立东南亚集体防御联盟为主要目标。中国已看出美国不可能大举干涉印支战争，故从维护自身安全利益出发，解决印支问题的核心目标从防止美国扩大战争转变为阻止美国以搞军事基地、军事同盟为手段插足印支。中国通过妥协换取了日内瓦协议的签订。协议约束了美国的行为，也约束了中越结盟的可能，中立的老、柬成为美英法与共产党中国冷战对峙的缓冲垫。就当时的局势来说，美国不在印支建立军事基地、中越不结盟的结果，或许是解决印支问题最好的出路。<sup>②</sup> 这篇文章补充了国际学术界对中国在日内瓦会议上所扮角色研究不足的欠缺，得出了更为全面的结论。可以说，运用中方档案，从中国的角度来考察和评估冷战史的重大课题，应该成为中文世界学者的优势和特色。

第三，开拓新的研究领域，关注中国对东南亚外交中的经济、宗教、文化、社会因素，促进经济冷战、文化冷战、宣传—心理战等新兴研究的发展。例如，中国外交部解密档案中有一份马来亚联

① 尼古拉斯·塔林：《剑桥东南亚史》（第二卷），贺圣达等译，昆明：云南人民出版社，2003年，第269、271、285页。

② 参见李丹慧：《日内瓦会议上中国解决印支问题方针再探讨》，《中共党史研究》2013年第8期，第27-41页。

合邦政府在1959年3月28日发表的“共产党对马来亚联合邦的威胁”白皮书，这份白皮书中马来亚政府将中共的文化输入、思想宣传视为严重“威胁”，而中共则将此视为“污蔑”。白皮书声称：“中国共产党目前向东南亚地区人民进行特别庞大的宣传运动……这项宣传工作意图拉拢东南亚国家使其脱离其一向与非共党集团的关系，籍以削减非共党集团的力量，而制造有利于接受共产主义思想与政策的气氛，进行把东南亚地区国家变成为共产国家的工作”，“中共不遗余力地通过出版物、电影、新闻事业、无线电广播、个人联系，由中共与其附属机构发起与扶助前赴中国大陆游历的访问团，以及贸易上的接触等等，来利用种族或爱国的情感，来诱导这些海外华侨接受中国大陆的新政体与协助这个新政体来进行其政纲”。<sup>①</sup>新加坡国立大学中文系徐兰君对这份解密档案产生了浓厚兴趣，她正在策划的新书即是探讨冷战时期毛文化在东南亚的输出问题。笔者于今年4月在新加坡“东南亚与冷战：新档案与新视角”国际学术研讨会上聆听了徐兰君的新书撰写计划，她打算通过对香港南方影业公司的考察来探讨这个问题，并且已经对香港南方影业公司总经理做过两年口述采访。而就笔者所见，中国外交部档案目录中即有一份“香港南方影业公司关于新加坡新世纪影业公司购买国产影片的报告”<sup>②</sup>，其他与文化冷战相关的材料，中国外交部档案中还有很多。此外，中国外交部档案中关于中国对东南亚国家的经济援助和贸易政策的材料非常多，在冷战时代，经济援助和贸易政策往往是政治意图的侍女，对于有志于研究“经济冷战”的学者而言，中国外交部档案也是一座宝库。例如向丽华的博士论文《经济援助外交“杠杆”建构研究》，即依据外交部解密的大量中国对越援助档案，对经济援助外交的理论假设进行了实证与检验；<sup>③</sup>范丽萍在《冷战时期社会主义国家的经济关系透视》一文中则运用解密外交档案和柳州铁路局档案，以冷战时期中越铁路国际

① 马来亚联合邦政府在3月28日发表“共产党对马来亚联合邦的威胁”白皮书中有关对我诬蔑的摘要，1959年3月28日，中国外交部档案馆，105-00715-01。

② 香港南方影业公司关于新加坡新世纪影业公司购买国产影片的报告，1961年3月28日，中国外交部档案馆，105-00923-04。

③ 向丽华：《经济援助外交“杠杆”建构研究——以冷战时期大国经济援助外交为例》，上海外国语大学博士学位论文，2010年。

联运中的货物运输为视角来审视当时社会主义国家间的经济关系，指出，从中越铁路国际联运的低水平发展可以看出冷战时期社会主义集团内部加强凝聚力的难度。<sup>①</sup>

## 结 语

中国外交部档案馆涉及与东南亚各国关系的档案数量之多、内容之丰富、学术价值之高，应该引起各国学者的充分重视。遗憾的是，就目前来看，学术界对中国外交部档案的利用还远远不够。

笔者所见的对中国解密外交档案的利用情况，除前文所述几位有影响力的学者和著作外，关于中柬关系研究，仅见美国奥本大学的翟强教授利用中国外交部档案探讨了 1954-1965 年的中柬关系，提出从 1954 年到 1965 年，中柬两国关系经历了从戒备冷漠到友好合作的过程，逐步形成类似“统一战线”的特殊关系。<sup>②</sup>

关于中老关系，2012 年外交学院一篇硕士论文利用中国外交部档案对 1960-1965 年中国援助老挝的情况进行了研究，但已有学者指出其文有多处错误结论，有待进一步探讨。<sup>③</sup> 另有冯一鸣的《“革命”与“中立”之间：第二次日内瓦会议前中国对老挝政策探析》一文，以中国外交部解密档案为主要依据，结合美、英、俄、法等国解密档案文献资料，从中国外交的角度，重点考察了 1950 年代末 60 年代初老挝局势趋紧至第二次日内瓦会议初期中国对老政策的嬗变经过及相关考量，分析了中方政策的实施效果及与他国政策的交互碰撞。<sup>④</sup>

① 范丽萍：《冷战时期社会主义国家的经济关系透视——以 1955-1978 年中越铁路国际联运中的货物运输为视角》，《东南亚研究》2014 年第 1 期。

② 翟强：《中柬“特殊关系”的形成（1954-1965）》，《南洋问题研究》2013 年第 1 期。

③ 陆明生：《中国对老挝援助研究（1960-1965）》，外交学院硕士研究生学位论文，2012 年。

④ 冯一鸣：《“革命”与“中立”之间：第二次日内瓦会议前中国对老挝政策探析》，提交美国伍德罗·威尔逊国际学者中心、伯克利加州大学东亚研究所和中国研究中心、华东师范大学中国当代史研究中心、冷战国际史研究中心联合举办的“冷战背景下的中国边疆问题——基于档案资料的研究（含台、港）（New Sources and New Perspectives on China's Frontiers

至于中泰、中马、中新关系，成果更是乏善可陈。关于中泰关系，北大博士生王阳林利用中国外交部档案论述了中泰关系西双版纳傣族自治区问题。<sup>①</sup> 关于中马关系，吴尔蓓密的《1958年马来亚中国银行关闭事件探析》<sup>②</sup> 一文，利用外交部解密档案分析了中国政府对独立后的马来亚政府关闭中国银行一事的性质判断、态度立场与应对措施，及此事件对此后数年中马经贸关系的影响。而关于中菲关系，以及高度敏感的南海问题，则尚未见以一手外交档案为支撑的学术成果。当然，这种情况也与中国与上述几个国家建交本身较晚，外交部档案开放本身较少，以及所涉及问题高度敏感有相当关系。

相比较而言，中印尼关系外交档案利用情况较好，近年来发表的论及印尼华侨问题、中国对印尼援助、中印尼关系和亚非会议问题的多篇文章都利用了外交部档案，就相关问题提出了新的见解。<sup>③</sup> 例如，在中国外交部档案解密之前，由于缺乏中方资料，有关学者对中印尼关系的研究基本上都回避中国的决策过程，而重点研究印尼内外政策的互动。在此研究框架下，中国只能被处理成被动反应的角色，曾雨棱的硕士论文《革命外交视野下的中国对印尼外交政策 1961-1965》，则以解密的中国外交部印尼问题档案为基

---

during the Cold War) ”高级研修班论文，2014年8月4-8日，美国华盛顿特区伍德罗·威尔逊国际学者中心 (August 4-8, 2014, Woodrow Wilson International Center for Scholars, Washington, DC)。

- ① 王阳林：《20世纪50年代中泰关系中的西双版纳傣族自治区问题》，《当代中国史研究》2011年第3期。
- ② 吴尔蓓密：《1958年马来亚中国银行关闭事件探析》，《“粤籍华侨与冷战国际关系”学术研讨会论文集》，2014年11月。
- ③ 见周陶沫的相关中英文论文：《华侨问题的政治漩涡：解析1959-1962年中国对印度尼西亚政策》，《冷战国际史研究》No.9，北京：世界知识出版社，2010年；*Ambivalent Alliance: Chinese Policy towards Indonesia, 1960-1965*, CWHIP, Working Paper#67, August 2013。许振政：《1958-1959年间印尼保守华人群体衰亡的背景和缘由》，《暨南学报》2011年第1期；张小欣：《论中国与印度尼西亚建交》，《当代中国史研究》，2011年01期，第91-98页；李一平、曾雨棱：《1958-1965年中国对印尼的援助》，《南洋问题研究》2012年第3期；邢一：《中国—印尼外交关系研究：1956-1960》，厦门大学硕士学位论文，2011年；曾雨棱：《革命外交视野下的中国对印尼外交政策 1961-1965》，厦门大学硕士学位论文，2012年；李潜虞：《试论中国对第二次亚非会议政策的演变》，《国际政治研究》2010年第4期。

础，结合报刊、回忆录和其他档案文献，以中国作为论述主体，对中国对印尼的外交政策进行了重新梳理和解读。同样，周陶沫在其《华侨问题的政治漩涡》一文中，利用解密外交档案对印尼排华所引起的中印尼外交纠葛和中国方面的决策应对做了新的解读。但是到目前为止，在中印尼关系的系统论述方面并未因中国外交档案的解密而出现具有广泛影响力的学术专著。鉴于中国外交部有关印尼档案的开放数量较多、层次较高，学者在中印尼关系研究方面应有更高建树。

对外交部中缅关系档案的利用和中缅关系的系统研究算是最成熟的，除前文所述的范宏伟教授发表了多篇论文<sup>①</sup>和有影响力的专著外，还有关培凤、齐鹏飞等学者也在此方面做出了学术贡献。<sup>②</sup>即便如此，在系统论述中缅关系问题上也更多地只是呈现了范宏伟的“一家之言”，远没有形成学术争鸣之势。

综上所述，中国与东南亚关系的研究领域还留有大片空白，笔者希望拙文能为有志于此项研究的学者提供一些基本信息，并唤起广大学者对中国外交部解密档案的重视与利用。

---

① 范宏伟有关中缅关系的论文有：《从外交部解密档案看中缅关系中的华侨问题》，《南洋问题研究》2007年第1期；《从外交部解密档案看建交初期（1949-1953）的中缅关系》，《云南社会科学》2008年第2期；《冷战时期中缅关系研究（1955-1966）——以外交部解密档案为中心的考察》，《南洋问题研究》2008年第2期；《中缅关系的转折：1954年——以外交部解密档案为视角》，《东南亚研究》2008年第5期；《奈温军人政权的建立与中国的对缅政策——兼论20世纪60年代初中国对外政策中的意识形态与现实选择》，《厦门大学学报》（哲学社会科学版）2010年第4期；《中缅边界问题的解决：过程与影响》，《南洋问题研究》2010年第3期。

② 关培凤：《中缅边界谈判研究》，《史林》2014年第1期；《1959年中印边界冲突对中缅边界谈判的影响》，《当代中国史研究》2014年第1期；齐鹏飞、张明霞：《中缅边界谈判的历程及其基本经验》，《中共党史研究》2012年第1期；冯越、齐鹏飞：《中缅边界谈判述略》，《湖南科技大学学报》2006年第6期。