

越中关系：实现深刻关系的挑战

裴氏秋贤、陈氏水

摘要：越中关系是世界上国际关系中非常特殊的双方关系。两国山水相连、政治、经济、文化体制具有共同点的国家。两国都由共产党领导人民进行改革开放事业并取得巨大成就。尽管具有诸多刺激双边良好发展的因素，但是越南与中国之间不是一个扁平关系。从两国关系正常化以来，两国关系迅速发展，但还存在一些消极因素如：经贸失衡、投资不良，特别是海上争议等问题。有学者把两国关系以V型来形容。本文将对两国实现深刻关系的挑战进行分析与总结析，并为越中双边关系的良好发展提出建议。

关键词：越南；中国；越中关系；南海争端

作者：裴氏秋贤，越南社会科学院中国研究所东海研究中心博士、副研究员。研究领域：中国政治、法律和中国南海问题。邮箱：hienbt77@yahoo.com；陈氏水，越南社会科学院中国研究所中国历史与文化研究室博士、副研究员。研究领域：中国文化、文化产业、越中文化交流等。邮箱：thuytranvass@gmail.com

Title: Vietnam-China Relations: Challenges Hindering Efforts to Deepen Bilateral Relationship

Abstract: In the world of international relations, the bilateral relationship between Vietnam and China is a peculiar one. The two countries share a common border as well as similar cultural, economic and political system. Both countries' reform and development were led by their respective Communist Party. Although there are factors that can enhance cooperation, Vietnam-China relationship is not in a peaceful and stable state right now. Since the normalization of diplomatic ties, the two countries relationship have grown

significantly. However, the relationship continues to be affected by negative factor such as economic and trade imbalances, failed investment, and especially maritime disputes, among others. Some scholars have described this as a V-shape relationship. This article will present an overviews and analysis of the factors affecting Vietnam-China relations. The paper will then advance recommendations on how to develop stronger bilateral relations between Vietnam and China.

Keywords: Vietnam; China; Vietnam-China relations; South China Sea disputes

Authors: Bui Thi Thu Hien, Associate Researcher of Vietnam Institute of Chinese Studies, Center of East Sea Studies, Vietnam Academy of Social Sciences. Research areas: Chinese political, law, South China Sea research. Email: hienbt77@yahoo.com; Tran Thi Thuy, Associate Researcher of Vietnam Institute of Chinese Studies, Department of Historical and Cultural Studies, Vietnam Academy of Social Sciences. Research areas: Chinese culture, Chinese cultural industries, Vietnam – China cultural cooperating. Email: thuytranvass@gmail.com

一、前言

越南与中国在国际关系范围是比较特殊的邻居关系。两国除了陆地边境还具有海上边境。在政治、经济与文化方面双边都具有共同点和悠久来往的历史。尽管具有诸多有利条件让两国关系得到良好的发展，但在历史上，双边关系不只是上升的竖线，反而像V型一样。本文章过越南学者的角度对越南与中国的存在的问题进行分析，找出阻碍两国发展良好关系的因素。本文将集中于三个主要内容：（一）越中关系现在所面临的挑战；（二）越中关系挑战的主要原因；（三）为越南与中国进入深刻和实质关系提出建议。

二、越中关系现在所面临的挑战

越南与中国陆地边境长达一千多公里，从东北到西北都与中国的广西和云南省份接壤。在陆地边境，两国已经完成划界，建设互相交流的安全边境。尽管两国关系稳定、快速发展但也面临巨大的

挑战。因地理位置的优势，中越关系从正常化以来，贸易来往迅速地发展，中国成为越南销售农产品的最大市场之一，越南也成为中国在东南亚国家最大的贸易伙伴。经过 30 年，越中经贸关系已成为两国相互交流的重要部分，但越中经贸关系却是一个经贸规模大与经贸规模小的模式，因此彼此间的经贸关系还存在以下的问题。

（一）越中贸易关系还处于失衡现象

按照自由主义理论家，一个国家对于另一个国家的经济过于依赖，在国际关系中将成为好战思想的制动工具，这理论可运用在越中关系中。越中经贸依赖关系尽管在大多数时间可作为双边密切关系的胶剂，但双边关系紧张时候却成为分裂的来源¹。近年来，越南对中国的贸易逆差和在经济依赖于中国的现象日益显著。两国学者都指出其客观的原因是越南的经济规模和中国相比来得小，经济改革比中国晚，所以一些行业发展和开放水平肯定比中国缓慢，因此出现贸易逆差是正常现象。最近几年，越南经济学家曾经提出警告，如果经济过于依赖中国会导致越南企业的生产力、竞争力日益衰弱。这些问题会导致越南经济发展水平缓慢、落后，甚至出现大规模企业的业停产，甚至破产。

表 1：越南与中国最近几年的贸易关系

| 年度 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|------------------|---------|---------|---------|--------|--------|--------|
| 双边贸易价值 (十亿美金) | 58.773 | 66.668 | 71.889 | 93.99 | 106.71 | 116.86 |
| 越南外贸总额 (十亿美金) | 298.235 | 327.760 | 350.740 | 425.12 | 480.17 | 517.26 |
| 比例 (%) | 19.71 | 20.35 | 20.52 | 22 | 21.22 | 21.59 |
| 出口中国 (十亿美金) | 14.905 | 17.141 | 21.970 | 35.4 | 41.27 | 41.41 |
| 越南总出口 (十亿美金) | 150.186 | 162.110 | 17.663 | 214.02 | 243.48 | 264.19 |
| 比例 (%) | 9.92 | 10.57 | 12 | 16.5 | 15.95 | 14.67 |

1 Do Thanh Hai: Vietnam and China: ideological bedfellows, strange dreamers, *Journal of Contemporary East Asia Studies*, 2021, DOI:10.1080/24761028.2021.1932018

| 年度 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|------------------|---------|---------|---------|--------|--------|--------|
| 从中国进口 (十亿美金) | 43.867 | 49.526 | 49.929 | 58.59 | 65.44 | 75.45 |
| 越南进口总额 (十亿美金) | 148.048 | 165.650 | 174.110 | 211.10 | 236.69 | 253.07 |
| 比例 (%) | 29.63 | 30 | 28.7 | 27.76 | 26.65 | 28.81 |

数据来源：越南海关总局数据²

从上面的数据可看出从 2014 年至 2019 年越南与中国的贸易逆差现象一直未改变。越南从中国进口产品占越南从世界各国进口的比重较高。最近越南与中国工商行业领导频繁交流与谈判，希望能够解决越南和中国出现贸易逆差的现象，特别是在 Covid 19 疫情演变变得复杂的情况之下³。

(二) 中国在越南直接投资存在不良现象

虽然中国是在越南直接投资最大伙伴之一，但是这几年来中国在越直接投资项目连续出现不良现象。中国大陆在越南的直接投资排名第七位（不包括香港、台湾在内），但是投资项目规模较小，技术水平不高，环保条件比较落后。另外，投资项目主要是使用劳动力密集的行业，如：纺织、皮鞋等。有些承包工程被延长时间、增加投资资金、工程质量出现问题，如：吉灵—河东轻轨（12 年未完工，施工时几次发生严重事故）。这些问题曾经导致中国企业在越南直接投资项目的名誉被破坏，出现越南人民对中国企业失去好感的舆论。

2 越南海关总局数据。网站：[https://www.customs.gov.vn/Lists/ThongKeHaiQuan/SoLieuDinhKy.aspx?Group=S %20li u%20th ng%20kê](https://www.customs.gov.vn/Lists/ThongKeHaiQuan/SoLieuDinhKy.aspx?Group=S%20li%20th%20ng%20kê)。取用日期：2020 年 5 月 20 号

3 越南工商部部长陈俊英与中国海关总署署长倪岳峰和中国商贸部部长仲山通电话 [Bộ trưởng Trần Tuấn Anh điện đàm với Tổng cục trưởng Tổng cục Hải quan Trung Quốc Nghe Nhạc Phong và Bộ trưởng Thương mại Trung Quốc Chung Sơn]。网站：[https://www.moit.gov.vn/web/guest/tin-chi-tiet/-/chi-tiet/bo-truong-tran-tuan-anh- ien- am-voi-tong-cuc-truong-tong-cuc-hai-quan-trung-quoac-nghe-nhac-phong-va-bo-truong-thuong-mai-trung-quoac-chung-son-18521-22.html](https://www.moit.gov.vn/web/guest/tin-chi-tiet/-/chi-tiet/bo-truong-tran-tuan-anh-ien-am-voi-tong-cuc-truong-tong-cuc-hai-quan-trung-quoac-nghe-nhac-phong-va-bo-truong-thuong-mai-trung-quoac-chung-son-18521-22.html)。取用日期：2020 年 5 月 20 日。

表 2：2019 年在越南投资项目的国家排名

| 序 | 国家 | 项目数量 | 投资金额总量 (百万美金) |
|----|------|------|------------------|
| 1 | 韩国 | 8467 | 67,707.12 |
| 2 | 日本 | 4385 | 59,333.86 |
| 3 | 新加坡 | 2421 | 49,776.85 |
| 4 | 台湾 | 2692 | 32,367.27 |
| 5 | 香港 | 1735 | 23,447.07 |
| 6 | 英国 | 841 | 21,725.12 |
| 7 | 中国 | 2807 | 16,264.80 |
| 8 | 马来西亚 | 616 | 12,634.53 |
| 9 | 泰国 | 560 | 10,901.32 |
| 10 | 荷兰 | 344 | 10,051.16 |

数据来源：在越南外国直接投资数据网络

从 2018 年（中美贸易发生摩擦后）起，中国企业在越南的投资发展迅速。中国在越南投资规模较大的项目有：Vinh Tan 热电项目、Texhong Group's, Huanyu 集团（2019 年）；ACTR Radian 轮胎公司（2019 年）等。在中国对环保条件日益提高的背景下，有些企业转向周边国家建厂，越南也成为中国企业所转向的地盘。越南计划投资部曾经要求在国外投资项目的申请中提高对环境保护的条件。

（三）南海领土争端问题

南海问题一直成为两国关系里最敏感的课题，海上纠纷容易导致消极因素，从而直接影响到两国关系。越南与中国在海上还存在三个问题未解决：（1）北部湾湾口外划分谈判；（2）黄沙（中国称西沙）群岛主权问题；（3）长沙（中国称南沙）群岛主权。在谈判解决纠纷的过程中，最重要的是保持原状以维持地区的和平稳定，保护渔民能继续在传统渔场进行安全捕捞。2014 年发生海洋 981 石油专井事件，导致越南社会舆论对中国的行为表达强烈的反对，越南社会的稳定、投资环境受深刻影响。从 981 事件后，越中关系又回到正轨，然而两国关系的互信未能回到 2014 年之前的正常化。之后，在 2017 至 2019 年，特别是 2019 年，中国又使用海洋地质 8 号考察船非法进入越南海域对在越南专属经济区—Tur Chinh 滩附近（中国称万安滩）的越南石油勘探专井进行干扰。由

此可见，南海问题一直都是干扰越中关系最明显的因素甚至影响到两国的互信，从而造成两国关系陷入困境与挑战。

（四）两国纯粹民族主义日益增加

越南与中国都曾经历被他国侵略，经过人民群众艰苦奋斗才能取得胜利，给人民带来自由的生活，因此两国的民族主义都非常强。在战争时期，强烈的民族主义是国家的武器，反之，在平时时期，纯粹的民族主义有时候会变成消极的因素。越南与中国还存在领土争端，所以民族主义容易影响到人民的感情。民族主义不但体现在南海问题还体现在网络世界，有些黑客在网上进行非法攻击，攻击对方的网站，偷走信息和破坏数据，进而严重影响到国家网络的安全，干扰经济、社会和正常生活。⁴ 中国驻越南大使馆公使尹海虹女士在新闻发布会，回答越中存在最大的问题时曾经指出“过于民粹主义是非常危险的”。⁵

（五）人文交流未满足两国人民的盼望、理解， 领导缺乏互相认识，互相信任不到位

首先，在越中教育、文化等人文交流等主要领域也出现于逆差现象。在教育方面：虽然两国之间在地理位置、文化特点方面都具有很多优势，但是在教育方面，双边还有很多合作空间。在华留学的越南留学生占不到外国留学生总量的 0.3%⁶。相比之下，越南留学生数量还少于来自老挝留学生。根据中国教育部统计，2018 年中国有 492,185 名外国留学生，其中来自越南有 11,299 人，老挝有 14,645 人。⁷ 从这个情况可以看出：（1）两国人民相互信任不稳

4 《发现中国病毒在越南网站》[Phát hiện mã độc Trung Quốc “nằm vùng” trong các website của Việt Nam]。网站：<https://vnxpress.net/phan-hien-ma-doc-trung-quoc-nam-vung-trong-cac-website-viet-nam-3447284.html>。取用时期：2021 年 3 月 3 日。

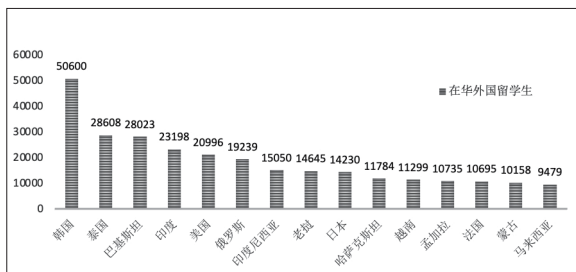
5 《中国赴越南使馆召开关于疫情情况线上记者会》[Đại sứ quán Trung Quốc tổ chức họp báo trực tuyến về tình hình dịch Covid-19]。网站：<http://vn.china-embassy.org/vn/sgdt/t1777774.htm>。取用时间 2020 年 9 月 2 号。

6 中国教育部：《2018 年来华留学统计》。网站：http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/gzdt_gzdt/s5987/201904/t20190412_377692.html。取用时间 2019/11/23。

7 同注 6。

定。(2)越南教育质量和规模对中国学生而言是来越留学没有吸引力的原因。在越南学习的中国留学生培训专业主要有:越南语、文学、历史、国际贸易等专业。

图 1: 在华外国留学生前 15 名



资料来源: 中国教育部网站⁸

在文化贸易方面: 当前的文化产业合作的最大障碍是两国之间的文化产业失衡, 即越南是进口国而中国是出口国。这在出版行业中已明显地表现出来, 尽管多部中国文学作品已翻译成越南文, 但翻译和出版成中文的越南著作数量很少。根据中国图书总公司在中国国庆 60 周年之际发表的报告指出, 截至 2006 年 5 月 20 日, 在中国翻译和出版的外国文学书籍中大约有 150 部越南语著作, 其中大部分是小说或有关战争的短篇小说⁹。同时该报告中还提到在 2009 年到 2013 年短短的五年时间里, 有 800 多部中国著作翻译成越南语出版, 这种失衡的现象对两国民间的交流产生了深远的影响。

其二、在旅游合作方面: 虽然两国旅游合作不断发展, 来往游客也日益增加, 但是还存在不良现象。如中国旅游者数量多、消费少、旅游行为文明度低, 出现跟团游、零元旅游团现象。另外, 越南旅游市场本身也存在服务能力有限的问题, 缺乏旅游设施、人力、产品和旅游清算方式还未发展, 尤其是电子商务。

8 中国教育部: 《2018 年来华留学统计》。网站: http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/gzdt_gzdt/s5987/201904/t20190412_377692.html。取用时间: 2020 年 6 月 8 日。

9 武芳陶: 《什么样的书被翻译成了中文?》, http://daibieunhandan.vn/ONA_BDT/NewsPrint.aspx?newsId=120489。取用时间: 2020 年 1 月 10 日。

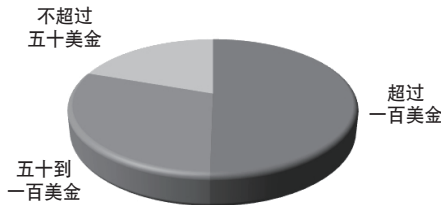
表 3：2018 年越南十大游客市场的经济总量

| 客源市场 | 国际游客 | | | 从国际游客的总收入 | | |
|--------|-------------------------|-------|-------------------------------|--------------------------------|-------|-------------------------------|
| | 数量 (人次) ¹ | 比重 | 跟 2017 相比的比 重增长 / 下降 | 价值 (十亿 越南盾) ² | 比重 | 跟 2017 相比的比 重增长 / 下降 |
| 总 | 15.497.791 | 100% | | 383.000 | 100% | |
| 其中 | | | | | | |
| 1 中国 | 4.966.468 | 32.0% | +1.0% | 94.700 | 24.7% | +0.8% |
| 2 韩国 | 3.485.406 | 22.5% | +3.8% | 92.000 | 24.0% | +4.1% |
| 3 日本 | 826.674 | 5.3% | -0.9% | 17.900 | 4.7% | -0.7% |
| 4 台湾 | 714.112 | 4.6% | -0.2% | 15.300 | 4.0% | -0.1% |
| 5 美国 | 687.226 | 4.4% | -0.3% | 22.300 | 5.8% | -0.4% |
| 6 俄罗斯 | 606.637 | 3.9% | -0.5% | 20.600 | 5.4% | -0.7% |
| 7 马来西亚 | 540.119 | 3.5% | -0.2% | 9.400 | 2.4% | -0.2% |
| 8 澳大利亚 | 386.934 | 2.5% | -0.4% | 14.200 | 3.7% | -0.6% |
| 9 泰国 | 349.310 | 2.2% | -0.1% | 5.800 | 1.5% | -0.1% |
| 10 英国 | 298.114 | 1.9% | -0.3% | 7.600 | 2.0% | -0.3% |
| 其他市场 | 2.636.791 | 17.0% | -2.0% | 83.200 | 21.8% | -1.8% |

资料来源：(1) 越南国家统计局；(2) 越南旅游总局按照旅游卫星账户法计算

这些数字反映了一个现实，即中国游客虽然人数众多，但消费能力偏低、停留时间短。因此，这在一定程度上引起了越南许多旅游住宿场所有“不想服务”或“不热情服务”的心态。

图 2：通过口岸入境越南的中国游客支付机构



资料来源：2016 越南旅游发展研究院

三、越中关系挑战的主要原因

越南与中国的双边关系经过 30 年正常化已经具有较长远的发展途径。在双边关系的发展过程中，成绩虽丰富，但教训也不少。从上述分析得出的越中关系所面临的挑战，可把所面对的挑战放在越中关系的地区背景，两国的对外政策上。从历史、现状的角度找出的原因如下：

第一、在太平洋地区的大国激烈竞争的背景下，不但影响到本地区的各个国家的家安全，也影响到越中的外交关系。最近几年，南海成为中国和美国激烈竞争的地盘。每年两国都进行了多次的军事演习，直接影响到地区稳定。除此之外，在两个大国的激烈竞争下，作为小国的南海周边国家都面临选边站的压力。越南是南海海岸国家，越南共产党和国家在进行革新开发事业时已经明确指出，“越南目前积极主动融入国际社会，奉行多样化、多边化的外交政策”。¹⁰ 越南同时依旧坚持“三不”国防政策：不参加任何军事集团或与任何国家结成军事联盟、不准任何外国在越南设立军事基地、不依靠一个国家反对另一个国家。¹¹

第二、越中两国人文交流具有极大特殊性，该特殊性不仅来自过去的历史，还有来自两国之间在发展过程中的地理位置、政治因素和文化特点等。它带来了正面意义和负面意义。该特殊性的正面意义就是两国人民的民心相通，人生价值观念相近，因此越中两党两政府和两国人民对彼此传播的信息很容易得到对方的理解。这也是世世代代的越南人民喜爱中国的电影、音乐、文学等各类文化产品的原因。但是，两国之间的政治发展复杂性却造成了其他的负面影响。

首先，在过去一千多年历史上的北方各封建朝代不断对越南语言、文字等文化方面实行汉化政策，使得越南人民跟中国人民在进行交流的时候始终保持“防守心理”，特别是在人文交流有关的领域。当中国文化思想产品被引入越南时，除了深受人们的喜爱之外，文化安全问题也受到越南舆论的关注和讨论。其中，中国历史

10 《越南共产党全国代表大会十三届文献（越文）》，河内：国家政治出版社，2021年，第106页。

11 越南国防部：《越南国防基本政策》。网站：www.bqp.vn。取用时间：2021年3月4日。

戏剧占了越南国内电视广播的绝大部分时间，这已经引起了越南人民担忧年轻人对本国历史了解度不如中国历史。

其二，地理位置相近为两国之间的贸易和人与人之间的交流创造了有利条件，但同时也使越南成为中国淘汰商品的市场。在中国接壤的边境省份，越南有五个国际边境口岸（芒街、友谊、铜灯、老街、清水），15个国家边境口岸和许多其他小边境通道。在21世纪的前十年，在越南进行了20年革新事业的背景下，中国产品（Made in China）以各种类型和价格深入越南市场，其中有不少商品属于价格低有质量问题的产品。尽管这些商品符合当时的越南消费水平，但它们给越南人民留下对中国商品的不好印象，特别是与韩国、日本产品相比。随着越南人民的生活水平提高，对于产品的要求越来越高，所以中国产品也需要提高质量才能够受越南人的欢迎。

其三、由于越南和中国在一些关键领域的合作一直处于失衡状态以及近年来与南海问题有关的复杂动态不断出现，造成越中两国人文交流遇上“瓶颈”。南海连续“动荡”使越南民众对中国的和平崛起的主张表示怀疑，导致越南民众甚至拒绝参加由中国所举办的人文交流活动。与南海主权有关的中国文化产品进入越南市场也引起了越南舆论的强烈反对。2019年10月，越南舆论连续发现包含九段线地图的电影¹²、大学课程¹³、旅游手册¹⁴和汽车定位地图¹⁵等中国文化产品并表现出强烈的反对态度。在当时中国与周边国家因南海争端而越来越紧张的背景下，这个事情变得更加严重。

12 越南 Vnexpress: 《出现九段地图的电影禁止在越南播放》。网站: <https://vnexpress.net/giai-tri/phem-co-duong-luoi-bo-ngung-chieu-o-rap-viet-3996314.html>。取用时间: 2019年11月7号。

13 越南 Vnexpress: 《发现大学的教材里面含有九段地图》网站: <https://vnexpress.net/giao-duc/giao-trinh-truong-dai-hoc-co-ban-do-duong-luoi-bo-4006631.html>。取用时间: 2019年11月7号。

14 越南青年报: 《越南西贡旅游社使用含有九段地图的旅游手册》。 <https://thanhvien.vn/thoi-su/saigontourist-dung-an-pham-du-lich-co-duong-luoi-bo-phat-cho-khach-1138317.html>。取用时间: 2019年11月7号。

15 越南年轻人报: 《在海防港发现七辆中国汽车在定位软件里面含有九段地图》。 <https://tuoitre.vn/phat-hien-7-oto-trung-quoc-chua-ban-do-duong-luoi-bo-o-cang-hai-phong-2019110521241583.htm>。取用时间: 2019年11月7号。

四、将越南与中国进入深刻和实质关系的建议

从两国存在的问题并分析两国所面临的挑战后，我们认为，双边政府如果能够解决以下问题，将对两国关系良好的发展将起到重要作用。

（一）在国家领导指导方针¹⁶

两国领导明确指出，两国在海上存在领土争议，需要时间解决，所以“对中越海上争议，双方将通过谈判和友好协商加以解决。如争议涉及其他国家，将与其他争议方进行协商”¹⁷。因领土争端是两国历史所遗留下的问题，而且很复杂和敏感，需要很长时间才能解决，所以“在寻求基本和长久的解决海上问题的办法进程中，本着相互尊重、平等相待、互利共赢的精神，按照本协议第二条所述原则，积极探讨不影响双方立场和主张的过渡性、临时性解决办法，包括积极研究和商谈共同开发问题”¹⁸。两国领导确立“本着循序渐进、先易后难的精神解决海上问题。稳步推进北部湾湾口外海域划界谈判，同时积极商谈该海域的共同开发问题。积极推进海上低敏感领域合作，包括海洋环保、海洋科研、海上搜救、减灾防灾领域的合作。努力增进互信，为解决更困难的问题创造条件”¹⁹。

因海上争端是一件很复杂和敏感问题，两国领导强调“双方同意共同管控好海上分歧，全面有效落实《南海各方行为宣言》（DOC），推动在协商一致的基础上早日达成“南海行为准则”（COC），不采取使得争议复杂化、扩大化的行为，及时妥善处理

16 作者注：越南和中国都是社会主义国家，两国的共产党是唯一的执政党，所以国家领导是指：共产党的总书记、国家主席、政府的首相或者国会主席。

17 《关于指导解决中越海上问题基本原则协议》。网站：http://www.gov.cn/jrzg/2011-10/12/content_1966682.htm。取用时间：2020年4月1号

18 《关于指导解决中越海上问题基本原则协议》。网站：http://www.gov.cn/jrzg/2011-10/12/content_1966682.htm。取用时间：2020年4月1号

19 《关于指导解决中越海上问题基本原则协议》。网站：http://www.gov.cn/jrzg/2011-10/12/content_1966682.htm。取用时间：2020年4月1号

理出现的问题，维护中越关系大局以及南海和平稳定”²⁰。到 2019 年的年底中国与东盟已经结束第一遍阅读 COC 单一文本。2020 年越南担任东盟主席国，因新冠肺炎疫情大流行，至今（2021 年）COC 的谈判过程还遇到诸多困难。在谈判过程中，最重要的问题就是保持地区稳定，不进行任何复杂化行为，通过和平协商和沟通，让双边更理解彼此的观点。

在国家领导层方面，希望两国领导能经常交换意见，推进互访活动，及时调整符合实际的策略。越中两国关系常受南海问题影响，尽管两国领导曾经提出解决海上的基本原则，但是该原则只是指导策略，而难以实际落实。越中两国在南海问题上容易导致关系失衡，所以两国领导需要经常交换意见，特别是在实际情况演变得复杂时，及时交换意见，不使问题进一步恶化。在领导层面，曾经设立热线电话途径，但是一般情况发生，热线变为冷线，机制不见效。两国关系稳定、向好趋势发展是两国人民的贵重财产，两国领导需要发挥良好的作用、有利于两国稳定发展，并且对于地区和平稳定作出贡献。

（二）在两国政府的有关部门²¹

在两国高层领导的指导方针，在国家政府层面，“双方每年轮流举行两次政府边界谈判代表团团长定期会晤必要时可以举行特别会晤。双方同意在政府代表团框架下设立热线联系机制，以方便就海上问题及时沟通，妥善处理”²²。为了能够促进两国政府的有关部门经常沟通，及时解决突发问题，增加政治互信、推动双边关系发展，双边领导同意通过双边互访、互派特使、热线电话、年度会晤、多边场合会晤等灵活多样的方式保持高层交往，及时就两党两国关系中的重大问题交换意见。在经济方面，两国明确指出，中越均处在经济社会发展的重要时期，双方都把对方视为自身发展的机遇，同意充分发挥中越双边合作指导委员会的统筹协调作用。由此可见，两国的有关部门对于促进越中关系都起到非常重要的作用。

20 《关于指导解决中越海上问题基本原则协议》。网站：http://www.gov.cn/jrzg/2011-10/12/content_1966682.htm。取用时间：2020 年 4 月 1 号

21 越南和中国的行政机构分为：政府——各部（如卫生部、教育部等）

22 《关于指导解决中越海上问题基本原则协议》。网站：http://www.gov.cn/jrzg/2011-10/12/content_1966682.htm。取用时间：2020 年 4 月 1 号

两国关系是一个总体的画幅，所以在各方面都需要共同促进。作为越南政府的代表，各部门可以作为友谊的桥梁，使得越中关系稳固发展。

（三）在两国地方政府方面

越南与中国地方政府，特别是两国边境地区具有合作交流的历史。两国领导认为“继续发挥好中越陆地边界联合委员会作用，落实好此访期间签署的《北仑河口自由航行区航行协定》和《合作保护和开发德天瀑布旅游资源协定》，总结两国陆地边界三个管理文件实施五年来的情况。加强两国边境省区合作，促进边境地区发展”²³。从此至今，越南的七个边境省份包括：广宁省、高平省、合江省、老街省、莱州省、殿遍省、凉山省和中国的云南省与广西壮族自治区具有双边地方政府的合作机制，促进双边加强交流合作，特别是在非传统安全合作机制如：防范跨境犯罪、毒品、女人和小孩拐卖等。通过链接省份互访方式，可以使得双边的地方政府互相理解、沟通，让双边的人民交流更为便利。

医疗废物追踪制度，其贯穿医疗废物产生到消失，甚至到消失后的若干时间。因此可能对于现有制度的缺陷进行弥补，具有一定的借鉴意义。

综上所述，出于对公共卫生安全和公共环境安全的考虑，也出于患者或者患者家属人格利益的保障，医疗追踪制度的建立具有一定的必要性。实践中虽然某些医院或者地区采取了相应的措施。然而目前中华人民共和国立法中并没有明确建立相关制度。笔者认为，为了医疗追踪的普遍运行，有必要将其纳入法制化轨道。

两国地方政府是最理解越中关系的机构，也是执行政策机构，所以需要充分发挥它们的重要作用。最近几年两国地方政府频繁交往，经常共同举办文艺活动、农产品展览馆，甚至地方政府干部培训等活动。这些活动在越南的一些边境省份作得很好，如：凉山省、广宁省和老街省，但是在一些省份，特别是接壤着云南省的殿遍省和莱州省的来往交流非常少，交流形式缺乏创新。希望在将来，两国边境省份的地方政府注意促进加强交流关系，特别是在两

23 《越中发表联合声明推动5大领域合作》。网站：https://www.sohu.com/a/40112298_119727。取用时间：2020年4月1号

国推进跨境经济区背景下，地方政府起到最关键的作用。通过经常来往、会见，双边可以坦白交流，提出困境和顺利条件，及时解决企业的困难，使得边境贸易稳定、正规发展。与此同时，为了让双边贸易关系稳固发展，双边也要携手防止边境走私现象，让边境贸易进入正规环节，保持良好发展趋势。在边贸方面，越南企业向中国市场出口的最大困难就是地方政府的因为边贸政策变化而未能及时通知企业，造成农产品有时候被滞留在口岸，如西瓜、荔枝等。农产品的运输过程过长会影响质量，甚至腐烂。希望通过双边地方政府的有关部门及时通知边贸政策，给预企业在调整采购、装货和运输货物更为便利快捷的途径。

五、结论

越南与中国双边关系特殊。两国因还存在的一些历史遗留下的问题，容易影响到两国关系。世界进入 COVID-19 后期，经济的恢复需要各国加强合作与交流。在保持尊重领土主权的原则、互相尊重各方的正当利益，通过越南与中国的两党，两国的领导和有关部门的指导政策，越中关系将来会朝着稳定、向好方向发展。作为地区大国的中国，使地区和平稳定是中国的目的，也是大国的责任和贡献。越南与中国在海上纠纷解决过程中，两国要按照领导的指导方针，强调国际法原则，特别是海洋法公约下进行。

参考文献

1. 《发现中国病毒在越南网站》[Phát hiện mã độc Trung Quốc “nằm vùng” trong các website của Việt Nam]。网站：<https://vnexpress.net/phat-hien-ma-doc-trung-quoc-nam-vung-trong-cac-website-viet-nam-3447284.html>。取用时期：2021年3月3日。
2. 《关于指导解决中越海上问题基本原则协议》。网站：http://www.gov.cn/jrzq/2011-10/12/content_1966682.htm。取用时间：2020年4月1号。

3. 武芳陶: 《什么样的书被翻译成了中文?》, http://daibieunhandan.vn/ONA_BDT/NewsPrint.aspx?newsId=120489。取用时间: 2020 年 1 月 10 号。
4. 越南 Vnexpress: 《出现九段地图的电影禁止在越南播放》。网站: <https://vnexpress.net/giai-tri/phim-co-duong-luoi-bo-ngung-chieu-o-rap-viet-3996314.html>。取用时间: 2019 年 11 月 7 号。
5. 越南 Vnexpress: 《发现大学的教材里面含有九段地图》网站: <https://vnexpress.net/giao-duc/giao-trinh-truong-dai-hoc-co-ban-do-duong-luoi-bo-4006631.html>。取用时间: 2019 年 11 月 7 号。
6. 《越南共产党全国代表大会十三届文献(越文)》, 河内: 国家政治出版社, 2021 年。
7. 越南工商部部长陈俊英与中国海关总署署长倪岳峰和中国商贸部部长仲山通电话 [Bộ trưởng Trần Tuấn Anh điện đàm với Tổng cục trưởng Tổng cục Hải quan Trung Quốc Nghệ Nhạc Phong và Bộ trưởng Thương mại Trung Quốc Chung Sơn]。网站: <https://www.moit.gov.vn/web/guest/tin-chi-tiet/-/chi-tiet/bo-truong-tran-tuan-anh-ien-am-voi-tong-cuc-truong-tong-cuc-hai-quan-trung-quoc-nghe-nhac-phong-va-bo-truong-thuong-mai-trung-quoc-chung-son-18521-22.html>。取用日期: 2020 年 5 月 20 号。
8. 越南国防部: 《越南国防基本政策》。网站: www.bqp.vn。取用时间: 2021 年 3 月 4 号。
9. 越南年轻人报: 《在海防港发现七辆中国汽车在定位软件里面含有九段地图》。 <https://tuoitre.vn/phat-hien-7-oto-trung-quoc-chua-ban-do-duong-luoi-bo-o-cang-hai-phong-2019110521241583.htm>。取用时间: 2019 年 11 月 7 号。
10. 越南青年报: 《越南西贡旅游社使用含有九段地图的旅游手册》。 <https://thanhnien.vn/thoi-su/saigontourist-dung-an-pham-du-lich-co-duong-luoi-bo-phat-cho-khach-1138317.html>。取用时间: 2019 年 11 月 7 号。
11. 《越中发表联合声明推动 5 大领域合作》。网站: https://www.sohu.com/a/40112298_119727。取用时间: 2020 年 4 月 1 号。
12. 《中国赴越南使馆召开疫情情况线上记者会》 [ai sứ quán Trung Quốc tổ chức họp báo trực tuyến về tình hình dịch Covid-19], <http://vn.china-embassy.org/vn/sgdt/t1777774.htm>。取用时间: 2020 年 9 月 2 号。

13. 中国教育部: 《2018 年来华留学统计》。网站: http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/gzdt_gzdt/s5987/201904/t20190412_377692.html。取用时间 2019 年 11 月 23 号。
14. Do Thanh Hai: Vietnam and China: ideological bedfellows, strange Dreamers, *Journal of Contemporary East Asia Studies*, 2021, DOI: 10.1080/24761028.2021.1932018 越南海关总局数据网站: <https://www.customs.gov.vn/Lists/ThongKeHaiQuan/SoLieuDinhKy.aspx?Group=S%20li%20th%20ng%20kê>